



總統兼黨魁 專制或效率

2016-03-13 記者 胡浣莊 文



二〇一六年一月，中華民國第十四任總統由民進黨候選人蔡英文高票摘取，新國會也將由該黨首次主導。在政權交替的五二〇前夕，新政府一切佈局百廢待舉，然而三月二號民進黨中央執行委員會卻敲定由蔡英文續兼黨揆，政界學界多對此不置可否，網路上失望的聲浪更來勢洶洶，「政客果然翻臉如翻書！」、「馬英九3.0」、「打臉無誤！」，面對全民譁然，蔡英文隨後受訪表態，對於自己說過的話自己承擔，並擔保黨意絕不凌駕民意，也不會出現以黨領政的危機。

今昔不同調 鞏固新政府

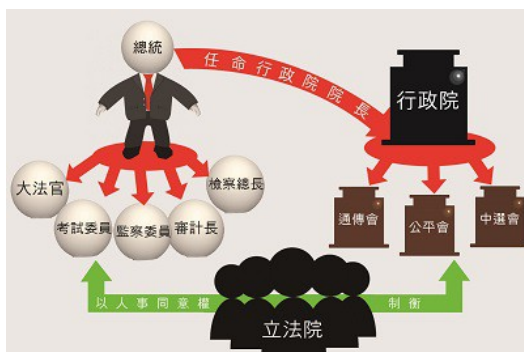
民進黨建黨之初，對於國民黨政不分的威權專制多所抨擊，黨章也極力訴求黨、政、軍分離，因此兼任黨魁更引發人民對民進黨的一貫主張產生質疑。對此，蔡英文本人難辭其咎，其在二〇〇九年馬英九參選黨揆時，曾嚴詞批判當時國民黨已佔立法院四分之三，此舉恐將使憲政體制喪失制衡機制，並且在二〇一一年也承諾，若當選總統且國會拿下過半席次，絕不兼任黨主席。

事實上，蔡英文先前屬意由高雄市長陳菊接任黨魁，但陳菊希望確保高雄市長能順利交接而作罷。面對排山倒海的批評，民進黨發言人阮昭雄出面解套：「蔡兼任主席是為落實政見、強化黨政之間的協調，蔡兼主席可讓黨成為民意展現的平台。」

政治評論家周玉蔻也在政論節目中指出，不應在五二〇前夕引發黨魁角逐，除了模糊焦點更易使黨元氣大傷。鑒於民進黨內派系林立的傳統，以及新任國會近期頻提出路線極端且富爭議性的政策，比如廢除國父遺像、三千元兒少津貼等，黨政互相掣肘的疑慮並非空穴來風，同為政治評論家的王瑞德更描繪：「國民黨是一群穿著皮鞋的羊，而民進黨是穿著草鞋的一批狼。」生動貼切地道出新任總統可能面臨的窘境。

權責不相符 不沾鍋總統

依據中華民國憲法規定，總統並無實質行政權，然而一九九七年修憲後，總統提名閣揆無須立法院同意，除此之外，總統尚有提名司法院大法官、監察及考試委員、檢察總長和審計長的權力；而淪為「總統幕僚長」的閣揆則享提名獨立機關委員（中央選舉委員會、國家通訊傳播委員會、公平交易委員會等）的權力。雖然立法院可行使質詢、覆議和不信任案制衡行政院，但監督總統只得透過門檻過高的彈劾與罷免，且總統尚可以國安會組織法規避立法院審核，比如海峽兩岸服務貿易協議、海峽兩岸貨品貿易協議、中生納健保案等，因此中華民國總統素有「不沾鍋」的戲稱。



總統除了原本人事提名權，尚可透過行政院長提名各部會首長。(圖片來源/胡浣莊製)

由此可見立法院監督總統之力已過於微薄，而依據兩黨黨章，黨揆可對黨員行使黨紀處分甚至開除黨籍，區域立委喪失黨籍雖不致失立委資格，但下次將無法代表黨選舉，而不分區立委喪失黨籍則立刻失去立委資格。因此兼任黨魁的總統，形同於掌控立法院人事，無論政黨是否完全執政，監督制衡的意義已蕩然無存，立法院淪為橡皮圖章。

媒體歷屆廣告

推薦文章

- 蘇格貓底二手書屋
- 文化產業 何去何從
- 修復時代記憶 老屋新生命
- 慢生活 小鎮逆轉勝
- 當影視娛樂「台味」十足

總編輯的話 / 趙廣絮



《喀報》第兩百三十四期共有30篇稿件，其中特殊題材包含資訊圖表7則、動畫2則。

本期頭題王 / 林湘芸



我是林湘芸，時而很感性，時而很理性的雙魚女。喜歡和校狗玩。看似瘦弱但其實很能吃，缺點是吃東西很慢。希望能用自己的力量，為世界帶來一點點的改變。

本期疾速王 / 王雪琪



王雪琪就是我，不是土生土長的台灣人，南洋那裡有個地方叫做馬來西亞是我成長的地方。每天認真過日子，對生活的態度簡簡單單。喜歡就喜歡，該做就做，認真時就該認真。基本上沒在做很重要的事時，基本上思考能力都是...

本期熱門排行



慢生活 小鎮逆轉勝
麻愷暉 / 文化現象



修復時代記憶 老屋新生命
唐宜嘉 / 文化現象



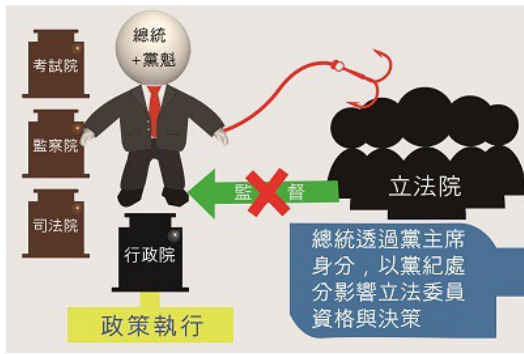
「紫爆」來襲 空汗知多少
鄭宇茹 / 文化現象



文化產業 何去何從
林謙耘 / 文化現象



流行歌曲面面觀
吳和謙 / 樂評

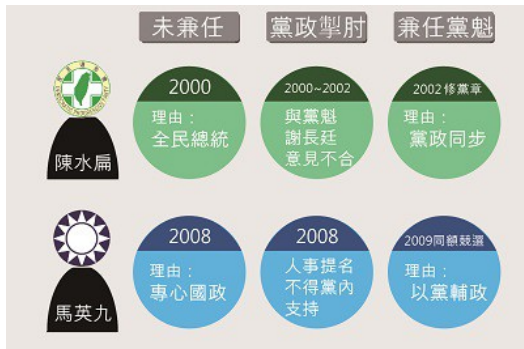


總統兼黨魁將使立法院運作受其干涉，失去原有監督作用。(圖片來源/胡浣莊製)

黨府掣肘 扁馬前車之鑑

總統兼任黨魁並非由蔡英文開先例，馬英九與陳水扁在擔任總統時也都陷入兩難的泥淖，二〇〇〇年時中華民國首次政黨輪替，陳水扁為貫徹「全民總統」的承諾，以及淡化領導人色彩，堅持不兼任黨魁並提名國民黨籍唐飛為閣揆。然而時任民進黨魁謝長廷與其理念多有出入，尤其在兩岸議題上雙方主張更是大相逕庭，黨府悖離造成陳水扁備嘗苦果，因此二〇〇二年謝長廷黨魁任期將屆滿時，民進黨通過「黨政同步」黨章修正案，明訂總統任職期得任黨魁，陳水扁隨即出任。

二〇〇七年，馬英九也曾以「專心國政」為由堅持若當選總統絕不兼任黨揆，然而接任後卻因提名的監察院正副院長、監委不符合黨內期待，而造成國民黨立委跑票，副院長人選沈富雄未過關，還一併刷下三位監委被提名人，使其顏面盡失，促成其於二〇〇九年以同額競選兼任黨魁，同樣走上背信承諾的老路。二〇一三年於其二度擔任總統時再度出任，同年國民黨亦通過「總統兼任黨魁」的黨章修正案。



扁馬皆曾承諾不兼黨魁，之後也先後修憲並出任。(圖片來源/胡浣莊製)

扁馬政府分別以「黨政同步」及「以黨輔政」為由先後兼任，而根據政治科學論叢第六十四期研究，亦證實兼任黨魁確實可增加國會法案通過率，比如二〇〇三年陳水扁對內團結民進黨立委提出他屬意的「公民投票法」，對外也促使國親兩黨合作（黃建實、李鳳玉，2015，總統兼任黨主席對政府法案通過的影響：陳水扁政府時期的分析，政治科學論叢第六十四期）。

大刀闊斧 杜絕政黨擺佈

為了防止黨政掣肘，歷任總統皆無法抗拒兼任黨魁的誘惑，然而雖同樣兼任黨魁，總統與所屬政黨的關係及國會組成亦會影響其政黨運作方式。陳水扁任內面臨朝小野大的困境，因此為強化「黨政同步」，民進黨籍副總統、總統府秘書長及行政院長皆為當然中央常務執行委員，而各政務官則為當然全國黨代表，以此增加總統對黨內中常會控制。

而馬英九同樣力求加強對黨控制，希望擺脫以黨領政的歷史包袱，以「以黨輔政」之名，弱化本應為黨內最高權力組織的中央常務執行委員會，擺脫其對兼任黨魁的總統的干預，並架構中山會報殲滅地方派系，中常會成為諮詢單位，從此既無黨意也無民意，徒留黨主席制，也為之後使國民黨元氣大傷的九月政爭鋪路。

英派誠意 黨府不同人馬

無論是扁馬政府，為了擺脫淪為虛位元首的下場，在接任後都打著平衡黨意與民意的口號，兼任

黨魁並弱化政黨對己身的擺佈。雖然民調也多指稱人民並不樂見總統兼任黨魁，但前車之鑑也讓新任總統蔡英文窺見黨府不同調的苦果，因此兼任勢在必行。

然而英派選前強力主張「全民政府」，因此民進黨日前同時也通過黨章研修草案，將於四月九日臨時全國代表大會時移除各政務官的黨代表資格，並刪除副總統、行政院長和總統府秘書長的當然中央常務委員及中央執行委員資格，同時立法院長蘇嘉全中立化退出黨務，行政院副院長也不必為民進黨籍。而為使中常會及中執會具有更佳民意基礎，地方執政首長及黨團三長將納入中常會跟中執會。

透過一系列變革，英政府展現其與前兩任總統不同的路線，強調黨揆將僅限於黨府溝通平台，兩塊招牌不同人馬，政務官行政中立並縮小權力。

短期內修憲禁止總統兼任黨魁的機率極低，因此人民是否買單，是否該相信總統的人品而非制度，則有賴蔡英文上任後的作為。違背諾言的前兩任總統雖解得了一時黨政掣肘的困境，扁府卻無法擺脫朝小野大的限制，馬府也無力掙脫經濟外交困境，除了落得施政不盡如人心的下場，黨國不分、專政及圖利自身的質疑兩者也都無法倖免。



性少數知多少

性別並不只有絕對的男女，而是一道連綿不絕的光譜，在這道光譜中每個人都有自己的位置。

多面向 從電影裡看創業



與創業有關的電影有許多面向，觀眾可以透過觀看電影學習創業精神。

▲TOP

關於喀報 聯絡我們

© 2007-2016 國立交通大學 傳播與科技學系 All Rights Reserved.

Powered by  DODO v4.0