



## 新南向 產業趨勢和隱憂

2016-12-28 記者 邱琨皓 報導



新政府上任後總統蔡英文在2016年8月16日進行「台灣-東協研討會」，正式通過新南向政策綱要。新南向政策推動計畫目的是建立一個與東南亞、南亞等國家經貿人文交流的平台，來達到互利共贏的合作模式。

此政策由行政院正式啟動並執行，再藉由各部會分工，以及地方政府和民間團體的合作，秉持新南向政策「長期深耕、多元發展、雙向互惠」的理念，往區域整合的經濟共同體發展。

## 東協崛起 經貿擴張與趨勢

台灣往年主要的經貿合作夥伴包括美國、中國、日本，進出口貿易量遠大於其他國家，而近幾年東南亞國協以及南亞諸國，因漸漸脫離單純的原料出口加工，與台灣的貿易量大幅增加。根據中華民國統計資訊網，2015年到現在的進出口貿易額，僅次於中美日韓的幾乎都是東協成員，依序為香港、韓國、新加坡、越南、菲律賓、馬來西亞。然而自從東協十國成立以來，台灣一直都被排除在外，雖然有貿易往來卻沒有進一步的合作機會，再加上中國和日本加入後形成東協十加三，台灣在亞太地區的經貿關係更容易受到衝擊，因此欲改善窘境，著眼於東南地區迫在眉睫。

經濟部國際貿易局經貿資訊網的資料顯示，2016年到11月為止的貿易總額，東協國家佔了15.4%，可見其對台灣的重要性。2015年成長率越南為6.5%、菲律賓5.8%、馬來西亞5%、新加坡則是1.8%，而這些東南亞國家積極對外簽訂自由貿易協定的同時，亞太地區的國際情勢也變得更加多元化。各國為掌握新趨勢紛紛與東協合作，台灣同樣在今年實施新南向政策，正式加入國際行列。

國別	2016年1-11月				占我國貿易總額/出/進口比重		
	總額	出口金額	進口金額	出(入)超	貿易總額(%)	出口(%)	進口(%)
全球	464,819.9	254,707.4	210,112.4	44,595.0	100.0	100.0	100.0
新南向市場	87,279.5	54,077.9	33,201.6	20,876.4	18.8	21.2	15.8
東協10國	71,395.3	46,599.9	24,795.4	21,804.4	15.4	18.3	11.8
新加坡	21,428.6	14,694.2	6,734.4	7,959.8	4.6	5.8	3.2
越南	11,219.8	8,731.5	2,488.3	6,243.2	2.4	3.4	1.2
菲律賓	9,721.3	7,689.7	2,031.7	5,658.0	2.1	3.0	1.0
馬來西亞	12,937.5	7,135.0	5,802.4	1,332.6	2.8	2.8	2.8
泰國	8,546.2	5,034.0	3,512.2	1,521.8	1.8	2.0	1.7
印尼	6,459.2	2,505.1	3,954.2	-1,449.1	1.4	1.0	1.9
柬埔寨	672.0	599.9	72.1	527.8	0.1	0.2	0.0
緬甸	256.7	194.2	62.5	131.7	0.1	0.1	0.0
汶萊	133.7	12.9	120.8	-108.0	0.0	0.0	0.1
寮國	20.2	3.4	16.8	-13.4	0.0	0.0	0.0
南亞6國	6,428.5	4,241.5	2,187.0	2,054.5	1.4	1.7	1.0
印度	4,524.3	2,616.7	1,907.6	709.0	1.0	1.0	0.9
斯里蘭卡	422.5	371.3	51.2	320.1	0.1	0.1	0.0
孟加拉	908.3	829.4	79.0	750.4	0.2	0.3	0.0
巴基斯坦	564.9	417.2	147.7	269.6	0.1	0.2	0.1
尼泊爾	8.3	6.8	1.5	5.3	0.0	0.0	0.0
不丹	0.2	0.2	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0

東協10國佔我國貿易總額比重高達15.4%，影響力不容忽視。（資料來源/經濟部國際貿易局）

## 教育做起 多元化合作關係

東南亞及南亞國家的強勢崛起，造就了整個亞太地區的經貿改革，不管是中國、台灣、日本都積極地與之交流，儼然成為商貿合作與競爭並存的情況，此時政策的多元性就顯得十分重要。根據行政院官網，政府在執行新南向政策時以四大面向「經貿合作、人才交流、資源共享、區域鏈結」為出發點，期望能在各方面都發展成密切的合作夥伴。

其中人才交流方面相較其他三個面向較具根本性，著重在教育改革以及培訓菁英，因此更受到國內學者以及民眾關注。再加上東南亞、南亞地區種族文化複雜多元、社會動盪、勞資糾紛等問題，所以對於人文風俗就必須更加重視，以人為本的政策走向也變得至關重要。

據行政院官網顯示，國內除了修編擴增來台就學獎學金之外，還新設了產學合作專班，同時也著手高等教育的改革，鼓勵大學在海外開設分校，並把國中小新住民語言列入必修課程，預2017年上路。對此台中市光復國小老師張毅宏表示：「將東南亞語言納入必修課程，確實能夠培養語言人才與世界接軌，但小學還在摸索本土語言，太早學習有可能會發生衝突。」對於教育人力方面

媒體歷屆廣告

### 推薦文章

- 仿生與醫療 打造新希望
- 臺灣酒駕 停看聽
- Hero檢測儀 居家醫療新發展

### 總編輯的話 / 朱倫君



本期喀報為258期，四篇科技新知中有三篇是醫療類報導，對新的一年想了解更多健康新知，為自己健康把關的讀者來說是值得一看的文章。

### 本期頭題王 / 韓舒容



一個喜歡在生活中找幸福、找真理、找自己的女孩。

### 本期疾速王 / 王廷瑄



雪倫再見了。

### 本期熱門排行



妝點變裝人生 雌雄難分明  
陳昶安 / 人物特寫



大學合併 教大何去何從  
韓舒容 / 社會議題



臺灣酒駕 停看聽  
張芸瑄 / 社會議題

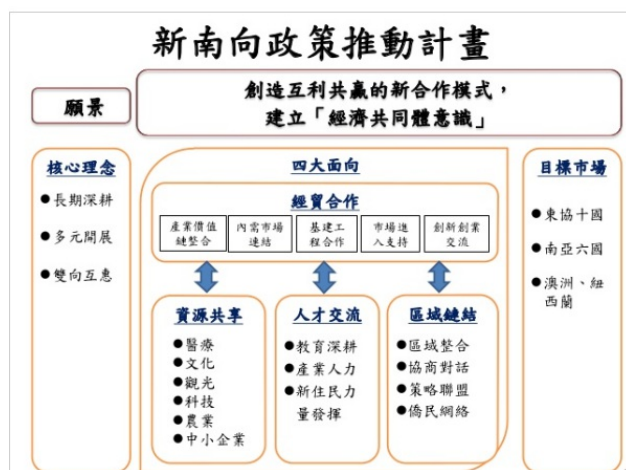


學生扮納粹 錯誤同擔  
何書馨 / 社會議題



粉色外套  
彭書耘 / 自由創作

他也提到：「教師必須經過篩選檢視，課綱的部分也需要大幅修改，這些都不是一蹴可幾的，需要長期的努力。」根據教育部全球資訊網，由於東南亞經濟起飛，對於專職技術人員的需求十分龐大，因此技職教育方面將會成為關鍵因素，政府會透過扶植大專院校，成立技術專班、配合出國留學加強雙向人才交流。



新南向政策不同以往，對於人文教育方面較為著重。（資料來源／行政院官網）

## 文化認同 勞資糾紛亂象多

據內政部官網顯示，台灣在地外籍勞工有85%來自東南亞，以印尼籍的42.6%最多，其次是越南的26%、菲律賓的19.4%。外籍勞工大量的湧入，對於台灣社會也造成不小的影響，東南亞外籍勞工多半從事服務業、製造業，此類以勞動維生的工作，所以社會地位相對較低，再加上風俗民情不同、語言溝通不順等因素，台灣人對於外勞時常抱持著歧視的心態。

並且勞資雙方的問題一直存在，相關法律也是一改再改。根據內政部移民署官網，去年二月規定一旦收留外勞超過15天，就必須交由法官審查並決定是否續約，而今年十月則規定外勞在台滿三年後，可直接與雇主續約，不必像以前一樣，必須先出境後再回台辦理手續，省下了出入境費和仲介費。修法的原意是為了保障外勞被剝奪的人權，經由法官把關是否有違法拘禁或雇傭的問題，然而卻導致外籍勞工偷跑的亂象。

外勞為了省下仲介費、勞健保費轉而自己尋找雇主，避免被資方剝削的情形；仲介方以及雇主方則認為外勞可以隨意地離開，對於需要人照顧的老年人來說風險太大。儘管政策對於外勞的申請收容、薪資以及技職方面都有方案提出，但那是針對具有專業技術的人才，社會底層的勞工依舊沒有受到全面性的保障。新南向政策應該針對國內勞資的諸多問題，進行整合性的修法，顧及到所有外勞，才能真正營造健全的勞工環境。

雇主方文君表示：「我還是傾向於仲介公司，它會提供固定健檢、更換護照等服務，當然比較有保障，像我們家是身障兒家庭，就更需要完善的法律，不過和外勞還是要有良性溝通。」印尼籍外勞多娜麗表示：「對於新法律的修改我當然覺得開心，本來有些權利就是我們該擁有的，而且四處找雇主其實很累，還不如交由仲介公司搞定，只要雇主願意讓我們返鄉探親，基本上都可以接受。」

以台中市第一廣場為例，台中市政府為配合政策，積極在改善第一廣場，欲打造具東南亞特色的「東協廣場」，吸引商機湧入投資文創產業。然而提及「一廣」，多數台中人會聯想到外勞勝地、髒亂沒秩序，儼然是一個不被大眾認同的地下社會。不過這次改造的動機或許不是以外勞角度出發，而是建立在產業利益之下，外籍勞工的諸多問題是否能消弭還未可知。一廣附近居民楊閔翔表示：「以前的一廣真的蠻髒的，但畢竟是外勞的家，很難確定建設完工後外勞要何去何從。」



第一廣場給人的印象大多是髒亂、複雜，連帶外勞的形象受到影響。(照片來源/報導者)

天下雜誌的一篇報導中，獨立媒體創辦人張正說：「以人文為根本、以人權為骨幹、以人才為枝葉，才是我認為的以人為本。」台灣的新南向政策始終是以利益為出發點，要能真正的將人文作為核心需要一段時間，結出來的果實才會是甜美的。政府在執行政策的同時，應改善教育環境、明確勞工法規，才能真正解決根本性問題，創造多元的和諧社會。



#### 健身水煮餐

許多餐廳以水煮餐搭上健身風潮，提供健身族群飲食新選擇。

#### 電司匹婆 舞者二手市集

介紹DancePeople創意二手市集。



[前往 Facebook.com](#)

▲TOP

關於喀報 聯絡我們

© 2007-2017 國立交通大學 傳播與科技學系 All Rights Reserved.

Powered by  DODO v4.0