

自行車新法令 共享新氣象

嚴銘浩 文

2018/06/03

面對公共自行車亂停的問題越來越嚴重，為更有效的管制無柱式自行車業者，新北市政府於2017年底通過了「無柱式公共自行車營運管理自治條例」草案。民眾或許對目前交通法規為何無法解決此情況持有疑慮，認為為何不直接行使公權力將違停的自行車移除？



目前全台各地都有無樁柱式的公共自行車亂停問題。(圖片來源 / 嚴銘浩攝)

東吳大學法律學系兼任講師王鼎楫針對此問題做出表示：「在處罰上會有舉證問題，到底是誰亂停？是民眾還是業者。」為了有效妥善管理無樁式自行車，設立新的法令是必須的。新的法令可以減少法律灰色地帶，更可以管理業者的營運情況，為社會大眾提供更完善的公共自行車服務。

新北市交通局綜合規劃科科長林昭賢在訪問中表示，「新北市在起草這個草案的

時候，有參考過美國舊金山以及中國大陸的經驗，同時也會根據國內的經驗，作出整合。」無柱樁式公共自行車之管理立法，已經不只是台灣正要面對的，而是目前全球性的議題。

借鑒北京歷史 完善本地立法

無樁柱式自行車制度的雛形源自北京，北京大學何同學表示，中國國內的「共享單車」最初就是由北京大學開始發展。一開始是為了購買自行車的學生，能在校區實施共享單車。起初參加人數並不多，未對其他道路使用者造成影響。但隨著發展日益擴大，廠商為了方便更多同學使用，而因應顧客使用習慣，調整自行車在不同時間、地點的數量，導致公共自行車於繁忙時間出現阻擋人行道的問題。而後，廠商更自行研發自行車、數量增加更甚，甚至出現自行車停放處被公共自行車包圍的情況，讓一般民眾無法取回自己的自行車，造成不便。

目前廠商的營業範圍不只侷限在北大校園內，北京市區也越來越多公共自行車亂停的情況。當共享自行車緊密地停在一起，容易造成如同骨牌一般，讓一台倒地的自行車變成一排倒地的自行車，造成混亂。在大眾轉乘其他交通公具的地點，如公車站、地鐵站口……等，都會擠滿自行車。

面對這種情況，政府畫出了一些公共自行車專用的停車位，同時加強亂停的自行車的清理整治。相關的廠商為了解決這個問題，在自行車上安裝定位系統，讓自行車無法在非規定停車處還車。雖然亂停問題依然存在，但因為這些政策，已稍稍得到改善。



北京城內首創「電子圍欄」，規範使用者需將自行車停放在內，改善亂停情況。（圖片來源 / 網易本地）

自行車新法令 新保障

若「無柱式公共自行車營運管理自治條例」正式通過，服務品質可以提升。林昭賢表示，在現有的法令下，並沒有針對相關業者的條例，因此沒辦法判斷業者營運有沒有違法的情況，服務品質也變得參差。可以在草案裡看到，廠商營運需要符合更高要求的規定。其中，營運者需每年繳交保證金、權利金方可合法經營，自行車的規格也需要符合條例。

在新條例中，也改善了現行停泊機制，此類自行車停車情況就像北京的一樣，需要在專用區內方可以合法還車。不同的是，該停車處轉由廠方負責，廠商並需要支付專用區所需之費用、租金。而當局會依職權於道路範圍內劃廠商自行車停放之專用區，或協助廠商於公有土地內設置，解決當前的亂停問題。而且，新法令明訂能即時傳送自行車所在位置之資訊，而且條文規定廠商須主動巡查。並且在4小時內移除不堪使用或不當停放之自行車，否則當地政府有權利把那些亂停的自行車移置、保管及拍賣，所需費用需由廠商支付。因此，在新制度下，路邊亂停的公共自行車問題應得以改善，甚至解決。

在用戶保障上也較全面。若法令通過，業者之自行車需要投保產品責任險以及第三人責任險。以目前台灣的業者oBike為例，他們在《使用者服務協定》中註明，「本公司將為用戶投保產品責任險。若因oBike車輛質量問題而造成使用者在騎乘的過程中發生意外事故，oBike將提供用戶每次事故最高理賠金額為500萬元新台幣。」也註明「凡用戶違法騎行造成的處罰、違法及妨礙安全駕駛行為以及隨意違停所造成的自己或第三人損害、罰款與損失，均由用戶自行承擔。」可知道新法令可以讓使用者得到更全面的保障。

全台普遍立法非最好 應因地制宜

如此有效的法令，為甚麼目前只計劃投放雙北兩個縣市內呢？王鼎楫認為各地都市化跟使用自行車的習慣性都不同，因此公共自行車業者的營運規範，都是由地方自行因地制宜比較好。林昭賢則表示，因為目前無樁柱式的公共自行車在新北市會造成停車、交通的問題，所以就需要弄一個草案條例出來，來約束這一種產業。在其他的縣市，若業者所投放的數量沒有造成太大的影響的話，就不需要特別約束。

另外，在這一段法令還沒正式上路的時間，我們應不應該繼續使用無柱式公共自行車服務呢？王鼎楫則表示，由於目前這是成本外部化的事情，而且不利交通與環境保護，因此不會鼓勵大家使用。

面對無樁柱式公共自行車在世界上越來越普及，它對各國所帶來的影響，為此新產業訂下新法令勢在必行。立法是世界的大趨勢，同時也是新氣象。為了讓無樁柱式自行車在台灣得以更完善的發展，有更好的法規規範業者，同時為使用者們帶來更好的保障。立法後，不論是無樁柱式的，還是定樁柱的公共自行車，大家都可以安心的使用各項公共自行車服務。



記者 嚴銘浩



編輯 楊巧柔

延伸閱讀

公共自行車 各國收費大不同

共享經濟重新思考

公共自行車 定樁無樁大不同