



## 簽訂ECFA 真的「擱發」？

2009-12-20 記者 郭伯宇 報導



◎「ECFA」一直是媒體最關注的熱門議題之一。(圖片來源/網路城邦部落格)

自二〇〇八年馬政府執政以來的政策中，與中國簽訂「ECFA」無疑是最具爭議的議題之一。從馬政府上任以來即陸續傳出相關消息，一年多來，名稱也由「CECA」改至「ECFA」。「ECFA」簽訂與否至今依然難有共識，簽訂「ECFA」是台灣經濟的萬靈丹或是穿腸毒藥不斷引起產、官、學界的討論，而台灣和中國之間敏感的政治關係使得「ECFA」問題更加複雜。

在這個國際化的時代，各國皆希望經由國際貿易所得的貿易利益促進經濟發展，於是各國之間開始藉由談判簽訂各項經貿協議，希望藉由降低彼此之間的關稅進而擴大本國商品的海外市場。而中國在歷經三十年的經濟改革後，逐漸成為世界最重要的經濟強權之一。逐漸富裕的中國也漸漸由人們印象中的「世界工廠」成為「世界市場」，如何透過中國的經濟成長獲得經濟利益也成為各國所注目的焦點。二〇〇二年由東南亞國協、日本、韓國和中國所組成的「東協加三」決定在政治、經濟和文化等方面進行合作，而同樣身為東亞國家的台灣卻因政治因素無法加入，面臨在中國市場和東亞邊緣化的危機，和中國簽訂「ECFA」即是在這樣的背景下所決定的政策。

### 利弊效益 還有待評估

「ECFA」全名是經濟合作架構協議(Economic Cooperation Framework)，有別於各國之間簽訂的「FTA」，「ECFA」可說是兩岸特殊政治關係下的產物。由於中國不承認台灣為主權獨立國家，而中國認為「FTA」為主權獨立國家間的經貿協議，所以兩岸之間的經貿協議名稱一開始即一波三折，從「CEPA」、「CECA」至「ECFA」，名稱一開始的訂定即充滿了各種政治考量。

名稱確立後，「ECFA」的內容更是爭議不斷。由於兩岸之間的特殊政治關係，使得台灣難以和其他國家簽訂任何的經貿協議，於是在政府的規劃中，希望藉由兩岸簽訂「ECFA」後以中國作為跳板，進而避免台灣經濟在東亞被邊緣化，同時也能藉由對中國出口的增加而促進台灣經濟成長。而前經濟部長尹啟銘更是以「ECFA」的諧音「擱發」形容「ECFA」位台灣帶來的經濟利益。前駐WTO大使顏慶章曾公開藉由媒體質疑這項說法：「我們不是歐盟、也不是北美自由貿易的成員，台灣長期不成為區域經濟的整合，唯獨現在看到東協要成立自由貿易區，我們因為這樣的關係，就說經濟發展會被邊緣化，我覺得這樣的結論下得太快」。

「ECFA」是否真能成為台灣經濟突圍的仙丹？這種看法受到許多人的質疑，即使是在產業界也是意見紛陳。支持者認為「ECFA」將是台灣企業邁向全球的捷徑，如果不簽將在世界這股簽訂經貿協議的風潮中面臨邊緣化的命運。而反對者則認為「ECFA」將使中國較低價的工業和農業產品大舉進入台灣，進而壓迫台灣企業的生存，使得台灣失業率大增。

### 媒體歷屆廣告

#### 推薦文章

- 變化自如 幕後的聲音演員
- 那些年 爸爸與芭樂的回憶

- 關余廣色 我想說的事

#### 總編輯的話 / 郭穎慈



本期共有十九篇稿件。頭題〈夢想配方 攝影甜點與咖啡〉忠實刻劃一位科技新貴勇敢出走，開設一間攝影風格咖啡廳的歷程和堅持。

#### 本期頭題王 / 洪詩宸



嗨，我是詩宸。雖然個子很小，但是很好動，常常靜不下來。興趣是看各式各樣的小說，和拿著相機四處拍，四處旅行。喜歡用相機紀錄下感動，或值得紀念的人事物。覺得不論是風景還是人物，每個快門的...

#### 本期疾速王 / 吳建勳



大家好，我是吳建勳，淡水人，喜歡看電影、聽音樂跟拍照，嚮往無憂無慮的生活。

#### 本期熱門排行



夢想配方 攝影甜點與咖啡  
洪詩宸 / 人物



橙色的季節 唯美「柿」界  
陳思享 / 照片故事



老驥伏櫪 馬躍八方  
許翔 / 人物



追本溯源 探究大地之聲  
劉雨婕 / 人物



變化自如 幕後的聲音演員  
張婷芳 / 人物

一般而言，連政府官員也承認「ECFA」簽訂之後大企業將因為進入中國市場更為容易而獲利大增，而中小企業則將面臨中國低價產品的大舉攻台而壓力大增。商業周刊更曾以「富人的威而鋼，窮人的土石流」形容「ECFA」將對台灣造成的衝擊。面對「ECFA」所帶來的衝擊，政府則以延長受創產業失業者的薪資和住房補貼，並投資數百億元幫助受創產業轉型的方式彌補。但政府對受創產業的救助措施是否真的有效？因「ECFA」效益增加的就業人口是否多過失業人口？每個研究機構皆有不同的研究結果，差異懸殊，至今依然沒有共識。

### 政治敏感 爭論焦點模糊

而「ECFA」的另一項爭論焦點則是更敏感的兩岸關係。由於政治原因，台灣很難和其他國家簽訂任何形式的自由貿易協定，馬政府宣稱「ECFA」的簽訂代表兩岸關係的改善，將有助於和其他國家簽訂「FTA」。但也有人質疑：如果簽訂「ECFA」後中國依然干擾台灣和其他國家簽訂「FTA」將使得台灣經濟嚴重向中國傾斜，中國將對台灣「以經逼政」，進而威脅台灣的主權獨立。台灣智庫董事長陳博志曾在今年十月於交大的演講中表示他不反對簽訂「ECFA」，但「ECFA」應和美、日簽訂的「FTA」同日生效。

由於事涉敏感的兩岸關係，「ECFA」原本是個經濟議題，但如今「ECFA」談判依然沒有任何有實質意義的結果，卻早已引起社會的爭議，政治口水不斷，經濟議題已被瀰漫的政治煙硝遮蔽了原來的樣貌。甚至發生經濟部有關「ECFA」的文宣是否歧視南部人的爭議，取代原先的「ECFA」議題佔據了好幾天的重要新聞版面。交通大學科技法律研究所教授干學平指出：「我不知道ECFA，也沒興趣知道，這已經是一個政治問題了，即使是經濟部長，不也是政治任命的嗎？」

### 了解不深 民眾難檢視政策

「ECFA」議題幾乎從馬政府上台以來即延燒至今，和「ECFA」有關的口水仗更是滿天飛。無論是支持者或反對者說起「ECFA」皆是慷慨激昂，但到什麼是「ECFA」？台灣民眾真得都了解「ECFA」嗎？答案是否定的。根據天下雜誌的民調顯示有六十七%的民眾自認不了解或完全不了解「ECFA」，自認了解和非常了解僅三十%。相較於之前進行的「ECFA」民調中的贊成或反對比例，無論或高或低，卻有高達六十七%不了解「ECFA」，這或許代表台灣對政治的一窩蜂現象和凡事政治化的結果。

無論如何，台灣身為一個高度倚賴對外貿易的國家，「ECFA」的簽訂與否將深深影響台灣未來幾十年的經濟樣貌，由於兩岸之間的特殊政治關係，本來就很難只做單方面的考量，但一般民眾至少要對「ECFA」要有一定的了解，政府有關「ECFA」的談判也需確實受到國會的監督，這種攸關台灣未來的重大政經議題更應該受到民眾的檢視。



橙色的季節 唯美「柿」界

新竹九降風吹起陣陣柿香，一片澄黃映入眼簾，那既是辛苦的結晶，也既是甜美的滋味。

▲TOP