



## 海岸美景不再 變質的開發

2013-12-29 記者 林立真 報導

「守護外澳海岸，反對國有地私有化。」

「要生態，不要旅館；要生計，不要圈地。」

平時補魚的手如今舉起了寫著這些標語的旗幟，在內政部營建署前飄揚。外澳的漁民和居民為了守護自己的家園，第一次挺身而出站上街頭，表達他們的心聲。

### 景觀保護淪為旅館 惹爭議

內政部營建署都市計畫委員會在今年十一月召開審查會，審理宜蘭縣頭城鎮外澳的變更都市計畫案《變更東北角海岸風景特定區計畫案》，預計將外澳部分景觀保護區及私人土地轉為乙種旅館區，供業者開發。

早在民國一百年十二月時，開發單位即向交通部觀光局申請《外澳觀光旅館開發案》，其後觀光局於一百〇一年時向內政部提出都市計畫，召開多次審查會議，並於隔年以發展觀光條例第四十七條同意業者申請之開發案。

同年七月公佈五月擬定之變更為乙種旅館區的都市計畫案，變更範圍為甲種住宅○、七公頃以及景觀保護區一公頃，業者預計將自有土地以外再向國有財產局承租○、七公頃的景觀保護區，改建為三幢別墅與容納二十七間套房的旅館，占據一大片外澳海灘。

年份/日期	事 記
100年12月	開發單位第一次向交通部觀光局提出外澳旅館開發案的申請。
101年8月	交通部向內政部申請變更都市計畫案「變更東北角海岸(含大海海岸及頭城濱海)風景特定區計畫(部分鐵路用地、農地為道路用地及部分道路用地為一般保護區)案」。
100年12月21日至 101年12月18日	就「外澳觀光旅館開發案」與該事業內容辦理現勘及召開四次審查會議。
102年3月15日	交通部以最後條件同意該公司申請之「外澳觀光旅館開發案」適用發展觀光條例第47條。
102年5月	該公司向內政部申請「變更東北角海岸(含大海海岸及頭城濱海)風景特定區計畫(部分甲種住宅區及景觀保護區為乙種旅館區)案」。
102年11月11日	內政部營建署都市計畫委員會舉行「變更東北角海岸(含大海海岸及頭城濱海)風景特定區計畫(部分甲種住宅區及景觀保護區為乙種旅館區)」第一次專案小組會議。

外澳開發案以及都市計畫變更案的歷程。(圖片來源/林立真製)

### 國有地私有化 居民抵制

外澳海灘屬於東北角海岸風景特定區，大部分區域為景觀保護區，擁有豐富地貌與生態。「守護外澳海岸聯盟」活動的發起人魏寶戀提到：「自己家鄉的自然生態要被財團牟利的旅館破壞，真的讓人看不下去。」此次案件目標將景觀保護的區域供私人企業開發使用，當地民眾無法接受自然風景不再，並且質疑國有地私有化是否圖利財團、官商勾結。

外澳當地民宿經營者李金龍對此也質疑：「本來外澳海灘就是屬於當地原住民的土地，當初被政府劃為景觀保護區阻隔當地居民，這就已經是很不合理的事情了。如今這些國有地卻可以供私人企業使用，更加不合理也無法讓人信服。」他也無奈地表示人民應該是有需要才会有政府，現在的情況卻變成政府在剝削人民。

媒體歷屆廣告

#### 推薦文章

- 變化自如 幕後的聲音演員
- 那些年 爸爸與芭樂的回憶

- 關余膚色 我想說的事

總編輯的話 / 郭穎慈



本期共有十九篇稿件。頭題〈夢想配方 攝影甜點與咖啡〉忠實刻劃一位科技新貴勇敢出走，開設一間攝影風格咖啡廳的歷程和堅持。

本期頭題王 / 洪詩宸



嗨，我是詩宸。雖然個子很小，但是很好動，常常靜不下來。興趣是看各式各樣的小說，和拿著相機四處拍，四處旅行。喜歡用相機紀錄下感動，或值得紀念的人事。覺得不論是風景還是人物，每個快門的...

本期疾速王 / 吳建勳



大家好，我是吳建勳，淡水人，喜歡看電影、聽音樂跟拍照，嚮往無憂無慮的生活。

#### 本期熱門排行



夢想配方 攝影甜點與咖啡  
洪詩宸 / 人物



橙色的季節 唯美「柿」界  
陳思寧 / 照片故事



老驥伏櫪 馬躍八方  
許翔 / 人物



追本溯源 探究大地之聲  
劉雨婕 / 人物



變化自如 幕後的聲音演員  
張婷芳 / 人物



外澳海岸土地變更範圍幾乎涵蓋全沙灘。

(圖片來源/守護外澳海岸)

## 法律壓民 開發案合理性

觀光局以觀光條例第四十七條同意業者申請之開發案，以經營觀光的名義准許開發，然而一大部分的海岸為景觀保護區，屬於國家財產局，也就表示這些海岸是公眾的土地，不得任意承租給私人。於是政府提出變更都市計畫案，並以《都市計畫法》第二十七條中「為適應經濟發展之需要」的名義進行土地的變更。

為此李金龍更憤恨不平地表示：「政府先用『景觀保護』這四個字把居民隔開，那照理說也不能為私人所用才對，現在又跟我們說這個開發案是『專案』、『個案』。」面對民眾對此案合理性的質疑，政府一律以經濟發展需要來說明，並且強調依法行事，這都讓當地居民認為政府是拿法律來壓民眾，事件本身卻是很不合理的。

單就一個法條即進行開發案也讓人無法信服，在居民對此案陳情會議的訴求中提及監察院曾對都市計畫法第二十七條提出糾正，說明引用此法的要件應有必要性與急迫性，然而此時提出的變更案被各界質疑其必要與急切。



高矮圍牆阻隔美景，業者私人別墅卻坐擁沙灘。

(圖片來源/林立真製)

## 海岸危機 開發實質效益

不僅是變更案的諸多不合理之處備受爭議，海岸自然環境與生態的維繫也是守護外澳海岸聯盟以及當地居民的訴求。師大地理系教授林雪美在地理研究報告中指出外澳海灘受上游汙水以及遊客增加影響棲地等因素導致沙灘上的螃蟹和貝類減少。魏寶戀也指出，開發對於環境的影響是負面的，自然生態會被這些旅館破壞。

就海岸工程方面來看，台灣海岸環境系統網路研究室的海岸工程專家張憲國說明：「在沙灘上加

上結構物時，此部分區域則易於侵蝕。在固體的下緣容易產生沖刷，這種現象如同你站海邊當波浪衝腳後，旁邊的沙子會被掏開成個凹陷。」他更表示要在海邊蓋結構物必須考量颱風波浪到達的範圍，還要加上預留空間以及保護工程，沙灘寬度則會因保護工程而變小。

開發對於在地民眾的效益也是爭議點，前往參與內政部審查會的當地居民林連生無奈卻憤慨表示他對政府所提經濟發展的看法：「對外澳當地根本一點幫助都沒有，獲利的都只有他們私人財團。政府說申請案大家都可以提，重點是我們人民去提有可能會過嗎？」

政府在變更案中僅提出可以提供當地就業機會與產業連結並不足以使得民眾相信其實質效益。政府若是希望案件能夠讓民眾信服，必然需要提出實質對在地居民的效益以及提出為外澳居民著想的方案。

## 無聲的吶喊 盼公民意識

活動發起人魏寶戀表示她的住所即鄰近該業者在海岸已興建的「小白宮」私人別墅，在知悉這個案件之後便開始研讀繁文縟節的條文和變更案，她提到這個計畫早就開始在進行，政府正式公開卻是一百〇二年的七月。

當民眾和環保人士真正注意到這案件的時候，政府和財團已經進行這個計畫案多時。魏寶戀提到，要能夠有效阻止計畫案，必須讓更多民眾和環保人士知道並且瞭解這個事件。李金龍更表示，無論是這次外澳的議題，還是台灣更多地點的觀光開發案，甚至像是近期的洪仲丘案、核四案，「都是需要台灣人更多的關注和公民意識，然而目前的台灣社會缺乏公民意識。」



當地居民和漁民十一日審查會在營建署前舉旗抗議。(照片來源/守護外澳海岸)

## 台灣偏鄉開發與生態的平衡

開發與生態平衡的考量也是居民反對的原因之一，李金龍認為台灣像是外澳這樣的景點都應該發展休閒產業，而不是一味地蓋旅館，他以經營民宿的經驗表示，外澳當地的特色、生態和人文應該被保留。

政府有意開發並提升弱勢區域的經濟發展的立意是好的，但當作法無法有效獲得當地支持時，就應該改變方案，以達到發展與生態的平衡，有效溝通也能與民眾共同創造更美好的環境。



### 場場難忘 啦啦隊賽事

我的啦啦隊人生是由無數次參與的賽事累積而成，場場都獨特、場場都難忘。

### 老驥伏櫪 馬躍八方



獲得世界象棋聯合會認證的特級國際大師馬仲威，他下棋的心路歷程，與對臺灣棋界整體環境的看法。

▲TOP