



生計與環境 用地惹爭議

2013-12-28 記者 劉冠伶 報導



《農業開發條例》於二〇〇〇年修法後，將農地買賣與農舍興建的規範放寬，使「農地」變成房地產裡的熱門商品，許多人紛紛投入資本，開發原為「農業用地」之土地。一幢幢別墅和偌大的鐵皮屋成為現代農村印象，也讓過去那片金色穗浪的美景成為追憶。

然而，放寬並不代表無法律管制，事實上現在許多郊區的鐵皮屋，都屬於違建的地下工廠，而有不少是農民投資興建，並出租作為經濟來源。這樣的行為著實違反規定，且有環境污染的疑慮，若經舉證屬實將獲處罰鍰，情節嚴重者更將受到強制拆除，在如此高風險的狀況下，農民仍願意鋌而走險投下老本，多數是基於生計上的考量。



現在農村廠房林立，記憶中的稻香不再。(照片來源 / 群家不動產)

經濟轉型的農村困境

隨著經濟結構改變與市場的開放，使得台灣的農業積弱不振，也越來越少人願意投入其中。桃園縣的農民賴加和表示：「現在農民光靠種田根本沒有辦法過活。」他認為農民之所以會興建工廠維生，是因為光靠耕作獲利實在無法度日，而且現在年輕人都到外地工作，使農村人口嚴重流失。因人手不足加上農民年紀漸增，這些老農民們也就無法負荷專職的農業生產。在空有田地而沒辦法耕作的狀況之下，只好選擇休耕，若無其他經濟來源，光靠補助過日，生活勢必會出現困難，於是在農地買賣鬆綁後，有不少人轉售農地換現金，或是就地興建廠房出租以換取收入。

雖然廠房是違建，可能招致罰鍰，但所帶來的經濟收益仍舊比耕種來得好。農家子弟邱奕娘表示：「人都是向前看的，不可能再叫農民過著古時候的生活。」他認為時代在進步，不應該把農民視為階級底層。「現在的行情，半年一甲地的稻只能賺十萬塊，如果扣除成本，一年賺不到二十萬塊，比領22k的人還要少。」邱奕娘表示，政府應該正視農民生計問題，提高農民所得，讓他們能夠過安穩的日子，自然就不會有放棄耕種的念頭，也不會造成農地開發的熱潮。

查緝違建 汙染是關鍵

事實上，目前的法律規範已規定不得再違規興建工廠，若查到將予以拆除，並要求回復原狀，而在這之前的違建廠房，則以抽查的方式檢驗執照，若未通過將處以罰鍰。身為農家媳婦的蔡鳳嬌表示：「確實不可以毫無限制的開發，但就現有的廠房，政府也不該任意拆除。」農民做一輩子的積蓄，遠不及大財團老闆的一筆生意，若要將他們的「老本」剷平，對他們的生活勢必造成強烈的影響。

但如果將工廠留在農村，維護環境的責任該由誰來承擔？農民賴振興表示：「不管怎麼樣都不可以害人，自己的土地還是要好好保護。」他認為地主應該要有一定的環境道德，不該讓會產生有毒廢棄物的產業進入，危害當地居民與土地的健康。然而，這樣的「操守」並沒有明文的規定，所以不容易控管，即便農民留心把關，仍有可能遇到黑心廠商惡意隱瞞並製造汙染。

媒體歷屆廣告

推薦文章

- 變化自如 幕後的聲音演員
- 那些年 爸爸與芭樂的回憶

- 關余膚色 我想說的事

總編輯的話 / 郭穎慈



本期共有十九篇稿件。頭題〈夢想配方 攝影甜點與咖啡〉忠實刻劃一位科技新貴勇敢出走，開設一間攝影風格咖啡廳的歷程和堅持。

本期頭題王 / 洪詩宸



嗨，我是詩宸。雖然個子很小，但是很好動，常常靜不下來。興趣是看各式各樣的小說，和拿著相機四處拍，四處旅行。喜歡用相機紀錄下感動，或值得紀念的人事物。覺得不論是風景還是人物，每個快門的...

本期疾速王 / 吳建勳

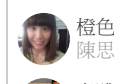


大家好，我是吳建勳，淡水人，喜歡看電影、聽音樂跟拍照，嚮往無憂無慮的生活。

本期熱門排行



夢想配方 攝影甜點與咖啡
洪詩宸 / 人物



橙色的季節 唯美「柿」界
陳思寧 / 照片故事



老驥伏櫪 馬躍八方
許翔 / 人物



追本溯源 探究大地之聲
劉雨婕 / 人物



變化自如 幕後的聲音演員
張婷芳 / 人物

擔任水利會小組長的林永長表示，他曾接到不少民眾通報水圳受到工廠汙染，無論嚴重與否，確實都造成環境的傷害。「有工廠就可能有汙染。」同樣身為農民，林永長認為農地還是盡量農用，若是交付給他人使用，即便當初沒有惡意，在缺乏把關的狀況下，很容易對農村居民的生命財產造成威脅，因此希望其他農民可以停止這樣的投資，降低受汙染的風險。此外，林永長也說：「政府更應該關注使用上所造成的汙染，不該只查表面的違建。」他覺得發現與解決這些汙染，比起單純抽查開發執照要來的重要，主管機關應針對這點進行更積極的管理與處罰，才能有效維護環境。



工業與農業搶水且造成汙染，打擊農民的生產，漸漸形成惡性循環。

(照片來源 / 我們的島)

土地為根本 嚴格管制

國立政治大學地政學系教授賴宗裕表示：「違規使用不論理由為何，這行為就是不對。不能為了生計考量就這麼做，這種行為應該予以遏止。」台灣目前的糧食自給率低，若持續開發將使糧食安全的問題惡化，更不用說汙染帶來的危害，這樣的投資對整體環境而言，並不是一門好生意。「雖然法律有規定，但不當執行就等於變相鼓勵，讓大家有樣學樣。」賴宗裕也提到目前執法上的缺失，間接地助長這樣的行為。

不只是違建工廠，許多標榜是「農舍」的「豪宅」，也該是控管的對象。賴宗裕認為農舍本來就不該作為居住使用，家庭的廢水將成為不定點的汙染源，帶來的傷害不亞於工廠，政府該積極維持非都市土地的數量，讓農地維持農用。「農地的功能不只有糧食生產，還有生態、調節氣候等功能。」許多都市邊緣的郊區因土地零碎，無法進行大規模的生產，所獲利潤不高，成為土地轉型的誘因，但賴宗裕認為目前台灣農地日漸減少，能多留一塊淨土，就該盡力保護，不應犧牲環境，一味短視近利得開發。



不只廠房，許多豪宅也打著「農舍」的名號使用農業用地。(照片來源 / ETtoday)

開發與環保 尋求共存之道

限制開發雖然得以維護環境，但農民的生計問題仍舊存在。賴宗裕認為土地規劃與農民政策兩者是有連帶關係的，土地是農業的根基，若沒有良好的耕作環境，其他對策只會淪為空談，應該要先保護農地，嚴格控管其他用途的申請，並積極處理當今的違建問題，穩定農地的數量與品質後，再改變農民政策，以提高農民收入。

「休耕政策應該要改變。」賴宗裕表示，目前的老農津貼和休耕補助等政策方向應該進行調整，老農民固然需要照顧，但這些經費不該拿來鼓勵農民不耕作，而是要吸引人投入農業生產，為其注入新的勞動力。至於更具體的方法，賴宗裕認為「小地主大佃農」是目前政府良好的政策，應該要積極推動，讓無法耕作的地主出租農地給小農戶，以擴大生產規模，增加收入。



「小地主大佃農」政策示意圖。(圖片來源 / 行政院農委會)

其實變更使用或是進行開發，都不是農家最後的出路，但目前生態與生計的窘境，確實讓人反思當今農業政策以及土地規劃的缺失，期盼未來政府能有效改善現況，讓人民與土地共榮，回復過去單純美好的農村風景。



那些年 爸爸與芭樂的回憶

在阿爸生日那天，摳摳憶起爸爸與芭樂的故事。

橙色的季節 唯美「柿」界



新竹九降風吹起陣陣柿香，一片澄黃映入眼簾，那既是辛苦的結晶，也既是甜美的滋味。

▲TOP