

一、緒論

1.1 研究動機

由於公營事業在全球自由化、國際化的思潮與國內政治、經濟、社會結構的轉變下，遭逢相當的困境，使得公營事業面臨改革的必要。而在改革過程中，民營化、自由化政策普遍為工業先進國家與新興國家所採用，藉以達到強化公共功能及提升政府管制效能與經濟生產力的目標，為本世紀末期一項全球性的管理思潮。

台灣電力公司以國營獨佔公用事業之地位，過去五十多年來，對我國經濟發展及人民生活水準的提升，有不可磨滅的貢獻：

台電近六年來（87~92年）裝置容量、售電量、用戶數等持續成長。裝置容量92年底達33327千瓩，六年來增加6647千瓩，年平均成長率為4.2%。售電量1594億度，平均年成長率為4.1%，發、售電年平均成長率略高於近六年來平均國內經濟成長率3.3%，顯示電力需求的成長領先國內經濟成長；至於用戶數92年底已達11077千戶。（見表一）

表1 台灣歷年裝置容量、售電量、用戶數

項目	87年	88年	89年	90年	91年	92年
裝置容量(千瓩)	26,680	28,480	29,634	30,136	31,915	33,327
售電量(億度)	1,281	1,317	1,424	1,436	1,512	1,594
用戶數(千戶)	10,101	10,370	10,586	10,746	10,897	11,077

資料來源：台電公司網站

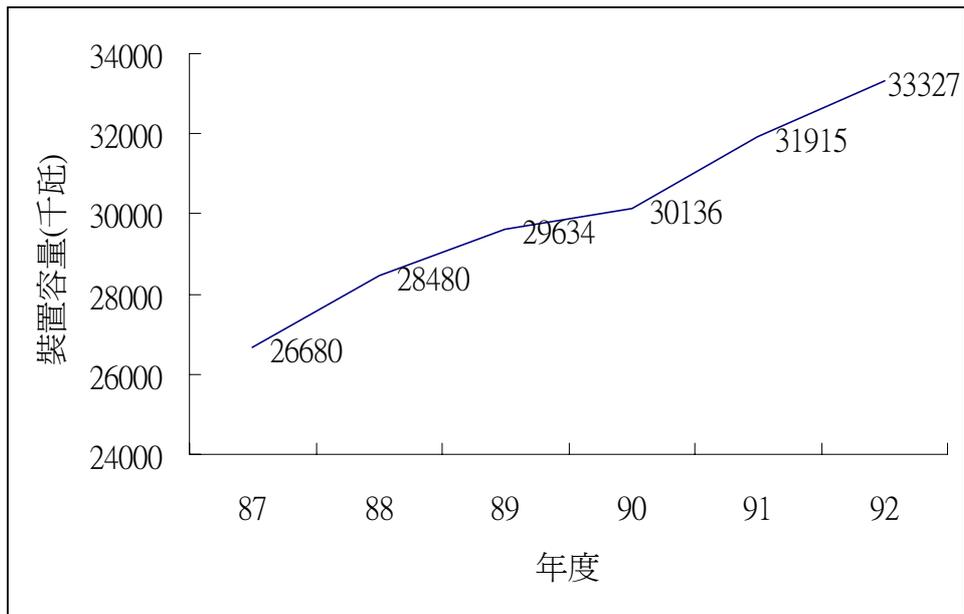


圖 1 裝置容量年度折線圖

資料來源：本研究整理

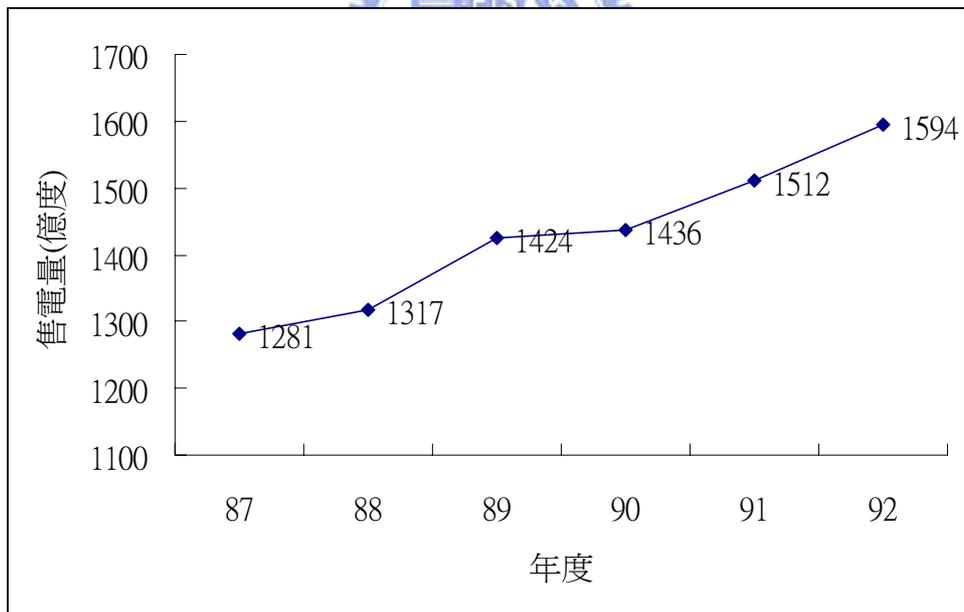


圖 2 售電量年度折線圖

資料來源：本研究整理

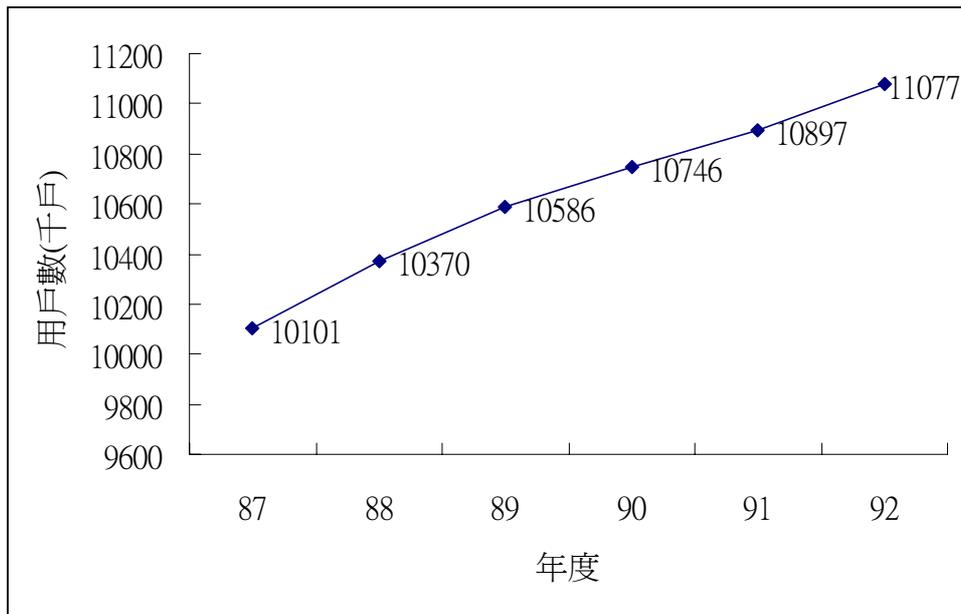


圖 3 用戶數年度折線圖

資料來源：本研究整理

但是，由於國內經濟、政治、社會環境的變遷，加上民營化的潮流及能源市場自由化壓力的衝擊，台電公司民營化已是政府重要的公共政策之一。整個電力系統可分為發電、輸電、配電三大部分，但觀諸目前社會間討論的課題，大部分是有關發電自由民營化的部分，至於其後的輸電、配電的討論則付之闕如，本研究嘗試由輸電的觀點來探討它在電力自由化潮流下，電力產業結構的變革走向。

1.2 研究目的

電力事業由獨佔壟斷之市場，轉變成自由競爭之市場的同時，整個電力市場架構因而改變，尤其是輸電系統走向開放，故本研究之主要目的包括：

(1) 探討各國電業在輸電系統相關的改革發展趨勢：

以往電業在未受到自由化衝擊之前，由於發、輸、配電業呈垂直整合型態，鮮少電力經營者去估計系統內的各個發電機組應分攤的輸電線路損失。而隨著電業解制後，將會有許多的民營發電公司與配售電公司加入營運，輸電網路上的交易將日趨複雜；故探討各國電業在電業自由化潮流下，輸電系統與其相關配套措施該當如何因應變革，以做為本國電業改革參考。

(2) 電業自由化下，台灣電業該如何變革：

面對電業環境的改革，各國的電業政策也跟著有所改變，從傳統獨占、公營的型態，逐漸轉型為競爭、民營的開放型態，輸電系統在這股潮流下，勢必有所影響，台灣無法自外於此自由化潮流，就現有電業，該如何變革，值得研究探討。

1.3 研究方法

(1) 探討過往文獻記錄，加以整理歸納，研究自由化下的電力產業，有何規劃、作法；輸電系統又是如何設計。

(2) 其次，再由實務面著手，藉由各國推行自由化的經驗，在輸電系統方面的相關規定與實務操作和本國台電公司作比較，找出其中異同。

(3) 藉由以上研究，提出目前輸電系統的經營問題並加以評議與建議，以作為輸電系統未來在自由化下的參考。

1.4 研究步驟

基於前一節之研究方法，本研究之步驟流程圖，如圖 4。

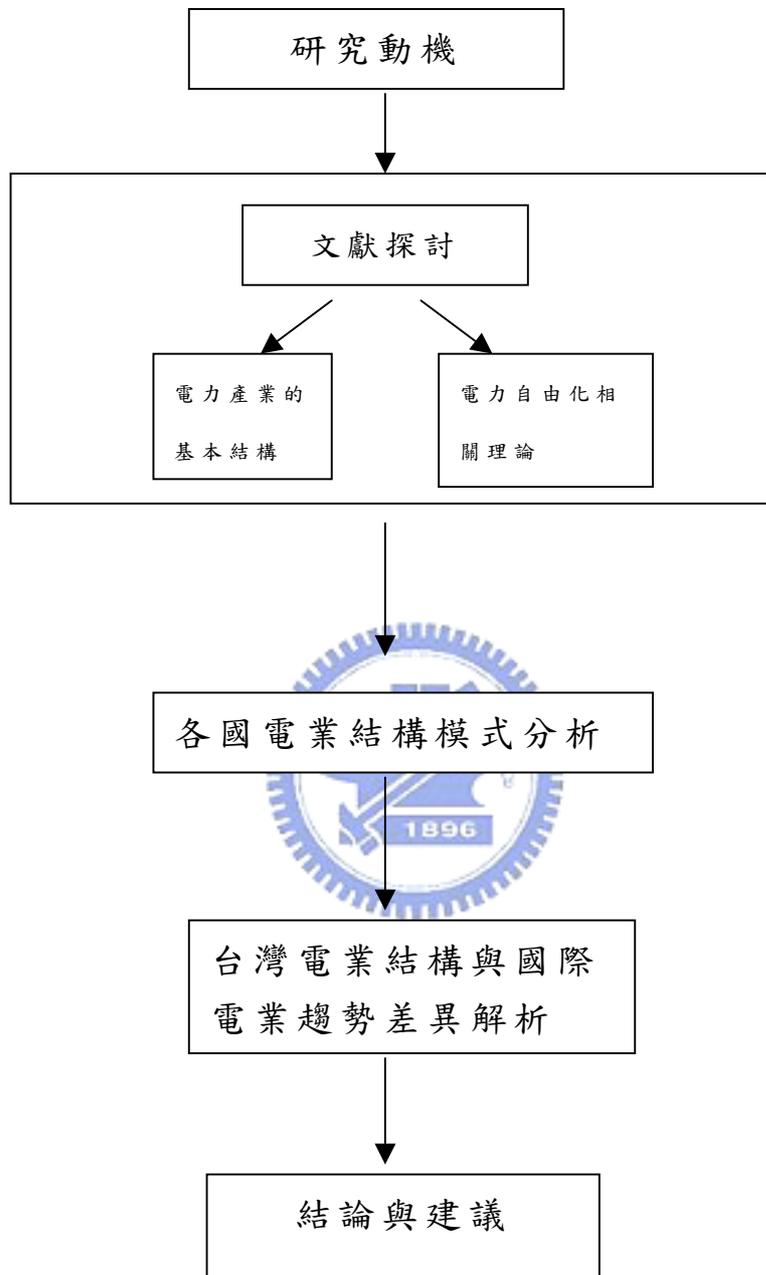


圖 4 研究步驟流程圖

資料來源：本研究整理