

第四章 願景與目標

本章將說明願景與目標在推動永續發展工作時的重要性，以及說明國外的經驗如何執行這一部分的規劃工作。其後，再以新竹市及環保局現階段地方永續發展工作的情況，說明本研究所整理的願景、總目標及依各性質分類所研擬的目標。唯由於新竹市尚未進行地方永續發展計畫，故願景及總目標部分等目前僅供參考，用於與指標建立關聯關係的主要為各性質分類的目標。

4.1 願景

地方環境永續發展最重要的目的是持續提昇地方環境永續性，使我們居住的環境能夠持續改善，且能促進社會與經濟，達成三大面向共榮的目標。執行地方環境永續發展除了需要地方權責單位的引導之外，更重要的是當地居民的參與 (ICLEI *et al*, 1996)，並且需要由下而上(bottom up)廣納地方居民與專家的意見，共同建立長期擬達成的願景。現階段國外有許多城市(ex: Ottawa, Canada)建立該城市的 20 年願景計畫(VISION 2020)(ICLEI *et al*, 1996；蔡，民國 92 年)除了作為目標達成的時間點，更重要的是作為後續地方居民及權責單位對地方永續發展執行進度的檢視依據。地方永續發展推動過程中必須擬定地方的共同願景，並且根據 bottom up 的方式進行願景之研擬。然而目前新竹市尚未開始進行地方永續發展工作，雖然現階段新竹市及環保局均有規劃城市與環保願景，惟仍屬由上而下(Top down)的規劃方式尚不符合地方永續的精神，故本研究仍保留，但此部份暫不與後續的目標及 LESDI 做關聯性分析。目前僅先依據新竹市環境保護計畫及新竹市環保局網站資料整理其城市、環保願景及環保施政方針暫列僅供參考。有了城市及環保願景的導引，本研究亦納入地方環境永續帳之宗旨，作為後續新竹市推動地方永續發展工作之參考，詳細整理資料分別說明如下：

1. 城市願景:建設國際化、科學化、生活化的國際性城市。(新竹市環境保護計畫，民國 91 年)
2. 環保願景:建設「藍天、綠地、青山、淨水」的生活空間。(新竹市環保局網站，民國 92 年)
3. 環保施政方針：(新竹市環境保護計畫，民國 91 年)

表 4.1 環保施政方針

近期	建立清新亮麗的生活環境
中期	建立寧適合諧有內涵之環境
長期	建立永續發展之環境

4. 地方環境永續帳宗旨：有效運用環保預算，使環境品質持續不斷獲得改善，追求環境永續目的。

4.2 目標

在願景的引導下推動永續發展工作亦應規劃發展策略總目標與階段性目標。總目標主要是根據各項改善之議題所擬定的重要發展目標，惟新竹市尚未進行地方永續發展工作，無議題策略等相關資訊，故目前總目標僅取自新竹市 91 年環境保護計畫整理，暫列參考之。本研究擬定之總目標及目標分別詳述如下：

總目標：

- ◆ 建立科技、文化與環保的新竹。
- ◆ 維護生態環保，創造清淨環境。
- ◆ 結合新竹市社區總體營造力量、追求綠色產業、企業續發展。
- ◆ 分別就推動公害防治策略議題，以提升生活品質(含:空氣環境、水環境、廢棄物清運處理、毒性物質管制、噪音污染管制、土壤環境、及環境清潔維護)。
- ◆ 將「生活、生產、生態」三生精神(圖 4.1)落實於環境之中，期以達到乾淨、健康、舒適及永續的政策內涵。(新竹市 91 年環境保護計畫)

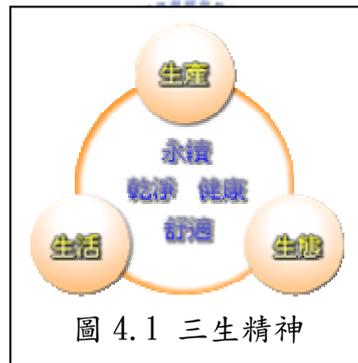


圖 4.1 三生精神

於總目標之後應進一步規劃階段性策略及目標。目標為延續總目標之規劃後更明確的擬定欲達成之實質目的，並且必須根據目標之規劃進一步建立 SDIs 與其建立關聯關係，做為推動環境永續工作之階段性執行依據，以及未來能夠系統化的評估與分析提昇環境永續性之執行情況。由於目前尚未有這些資料，因此本研究乃參考國家環境保護目標、新竹市現階段的環境現況以及相關污染防治計劃報告等，擬定一些適用於新竹市環保局的階段性目標，作為階段性永續發展工作之目標。表 4.1 所列為本研究針對環境性質，分為環境規劃管理、空氣品質與噪音管理、水質、廢棄物及環境清潔管理、毒化物管理、土壤及地下水管理等六組，分別研擬一些目標詳細說明如下：

1. 環境規劃管理

環境規劃管理涉及的層面廣泛，包含環境影響評估、環境教育及宣導、環境品質、環境衛生管理、環境資訊以及污染監測與稽查等，其中環境品質與污

染監測稽查分別於其他各性質中規劃相關目標。環境規劃管理方面本研究研擬的目標說明如下：

(1)預防及降低人為開發對環境的衝擊：

環境影響評估主要針對開發行為對環境可能影響的程度與範圍，以預防的角度經由科學、客觀的綜合調查，預測及分析可能影響的層面，並提出相關環境管理計畫，促使資源永續利用與經濟發展，避免環境遭受衝擊。

(2)落實環境永續經營理念：

落實地方環境永續發展，除了需要權責單位的執行與檢視環境是否朝向永續之外，最重要因素在於地方民眾對改善環境及提升永續性行動的參與（蔡，民國 92 年）。

(3)達成環境資訊公開：

現階段由於環境保育的意識逐漸成長，民眾對於生活環境中的污染情況越來越重視，環境資訊能夠提供民眾相關環境品質的資訊，協助了解其生活週遭環境保護的情況。

2. 空氣品質與噪音管理

本研究於空氣品質與噪音管理類，研擬的目標可細分為三項，包含空氣與噪音品質監測與稽查、空氣污染物排放削減與污染源管理，詳細說明如下：

(1)維持良好空氣品質現況：

由於空氣品質和民眾的生活息息相關，為了達成及維護良好空氣品質，須藉由空氣品質監測，以確實掌握與分析空氣污染產生原因與可能來源，提供必要的資訊予以分析及改善。

(2)達成污染削減目標

空氣污染削減為當前國家環境保護計畫中的重要目標。然而，要達成國家整體環境之污染削減目標，須由各個地方環保單位加強管制各類空氣污染源，研擬區域空氣削減目標。

(3)維持安寧與合諧的環境：

為促進生活環境的安寧與合諧，應落實各時段重要交通幹道、工廠周邊之噪音監測，並宣導教育民眾減少不必要的噪音(如民俗噪音)。

3. 水質管理

水質管理方面目前新竹市環保局列管之河川包含頭前溪、客雅溪與鹽港溪等。本研究根據水質維護、污染削減及污染管理等三個方向，研擬下列目標：

(1)保持良好的水質：

目前新竹市地區之河川除頭前溪各河段屬未受(稍受)污染之外，客雅溪以及鹽港溪各河段均受中度以上污染(新竹市環境保護計畫，民國 91 年)。為了確實掌握污染現況應提升水質監測效率，維護良好水質及確實改善污染河段。

(2)達成廢污水減量目標:

廢污水減量為目前國家環境保護計畫中的重要水質目標，為降低各類廢污水對新竹地區河川水質的危害，應加強各類污染排放源之相關管制措施，達成廢污水減量目標。

(3)維持飲用水零污染:

由於安全的飲用水源與民眾的健康息息相關，目前新竹市地區之飲用水檢測不合格率為0%，顯示新竹市飲用水水質安全無虞，故應持續加強檢驗維持飲用水質零污染。

4. 廢棄物及環境清潔管理

此部份主要囊括新竹市環保局三個課室之業務範圍，包含環境衛生管理、焚化廠及掩埋場管理及廢棄物清運等。為促使地方環境朝向環保願景之意涵提升環境永續性，本研究研擬下列三項目標:

(1)一般廢棄物源頭減量:

目前新竹市地區每人每日垃圾量由於人口數不斷增加，因此垃圾量亦隨之持續上升。為促使廢棄物減量與降低環境負荷，應加強宣導資源回收工作減少垃圾量，以符合資源再利用之永續精神，提高環境永續性。

(2)事業廢棄物妥善處理:

由於工業的發達事業廢棄物對環境的危害問題亦相當值得重視，因此應加強事業廢棄物管制，提升事業廢棄物妥善清除處理效率，推動事業廢棄物減量及再利用工作，加強不明事業廢棄物污染場址清理，維護環境品質。

(3)維護市容環境整潔，建立乾淨的居住環境:

健康乾淨的市容除了上述廢棄物污染管理應努力達到的目標之外，對於週遭環境整潔問題，包含髒亂點清除、違規廣告張貼、病媒蚊孳生源清除處理以及環境用藥管理等，皆應由環保局與民眾共同執行與維護，以建立乾淨健康的居住環境。

5. 毒化物管理

由於目前高科技產業發達相關產品眾多，新竹地區擁有相當多的高科技產業工廠，因此相對提高於日常生活中與毒性化學物質接觸的機會。為避免毒性化學物質使用及毒災處理不當破壞環境永續性，故本研究擬定下述目標:

(1)達成釋放量削減目標:

由於新竹市地區高科技產業密集，因此毒性化學物質產生的問題亦受到重視，為符合國家環境保護目標，應有效管制毒性化學物質各類使用行為，減少環境中毒性化學物質的釋放量。

(2)降低毒性化學物質災害風險與提升災害應變處理時效:

若毒性化學物質之使用或是儲存不當，容易對環境造成污染以及危害人體健康。因此，為了能夠降低風險防範毒化物災害，以及提升救災時效減少毒災對環境的二次污染與維護人體健康。須健全毒性化學物質管理制度加

強毒災演練，提升救災時效。

(3)防止環境用藥濫用對人體健康產生危害：

為防止環境用藥濫用危害人體健康，及對環境造成污染危害環境永續性發展。因此必須落實環境用藥管理制度，宣導用藥安全及辨識劣質藥品降低藥物濫用風險。

6. 土壤及地下水管理

本研究於土壤及地下水管理類擬定的目標主要分為地下水及土質監測與污染場址整治等兩方面，說明如下：

(1)維護土壤及地下水資源：

土壤及地下水均為地方環境的重要自然資源，為確保資源永續利用不受到污染，應落實土壤品質及地下水水質監測，有效掌控土壤及地下水資源現況，以維護並永續利用。

(2)減少土壤與地下水污染範圍：

根據新竹市環保局之調查分析結果，過去歷年農耕地土壤污染面積累積總合約 40 公頃，地下水調查不合格共四處(新竹市環境保護計畫，民國 91 年)。為確保土壤及地下水資源永續利用，應加強污染場址妥善處理及復育相關工作，減少現存的污染範圍。



表 4.2 各環境性質擬定之目標

環境性質	目標
環境規劃管理	預防及降低人為開發對環境的衝擊
	落實環境永續經營理念
	達成環境資訊公開
空氣品質與噪音管理	維持良好空氣品質現況
	達成污染削減目標
	維持安寧與合諧的環境
水質管理	保持良好的水質
	達成廢污水減量目標
	維持飲用水零污染
廢棄物及環境清潔管理	一般廢棄物源頭減量
	事業廢棄物妥善處理
	維護市容環境整潔，建立乾淨的居住環境
毒化物管理	達成釋放量削減目標
	降低毒性化學物質災害風險與提升災害應變處理時效
	防止環境用藥濫用對人體健康產生危害
土壤及地下水管理	維護土壤及地下水資源
	減少土壤與地下水污染範圍

