

民眾參與污水下水道建設之研究

The Study of Public Participation in Infrastructure

Projects of Sewerage System

研究生：林明遠

指導教授：黃玉霖博士

工學院營建技術與管理學程碩士班

摘要

污水下水道建設為國家建設發展之重要指標，影響國家形象及競爭力，世界各國均列為重要施政工作之一。台灣地區污水下水道用戶，截至九十四年六月底止，僅 13.07%，污水處理率為 28.36%；而歐美先進國家污水處理率均已高達 80% 以上。復以民眾環保意識日益高漲，經濟發展已經不是追求國家現代化之唯一目標，生活環境品質的改善提昇，才是人民所關心及重視的問題。

惟在永續發展潮流和呼聲之中，屬於社會系統層面之「民眾參與」已漸漸成為發展不可或缺之課題。民眾逐漸具有要求移除污染及進行污染預防觀念意識，以維持生活品質外，並要求多管道參與政策規劃，以提昇公共決策品質。

本文試著引進「民眾參與」角度，在考慮程序正義與實質正義之前提下，探討污水下水道建設中民眾參與內容，並嘗試在下水道法令中建構民眾參與相關之條文(草案)，做為未來主管機關修訂相關法條及主辦機關執行計畫及建設等之參考。

關鍵詞：下水道法、民眾參與、污水下水道

The Study of Public Participation in Infrastructure Projects of Sewerage System

Student : Ming-Yuan Lin

Advisor : Dr. Yu-Lin Huang

Department of Civil Engineering

National Chiao Tung University

Abstract

The Projects of Sewerage System was the indicator of the country development and the most important policy of the world. There were only 13.07% sewerage connection ratio and 28.36% sewerage treatment in Taiwan. There was more than 80% in U.S or in Europe. People was not only care about the economic the quality of the environment.

Public participation has become an issue of the social system. In order to maintain the life quality, remove and prevent the pollution was in people mind now. People want to the more participate when policy in progress.

To Study on Public Participation in Infrastructure Projects of Sewerage System with the point of Public Participation and base on the procedural and practical justice. And create the relate regulation on this thesis.

Keyword : Sewerage Law、 Public Participation、 Sewerage

誌謝

承蒙恩師黃教授玉霖於求學期間悉心指導，使本論文得以順利完成，除了在論文研究、專業知識上的教誨及指導，幫助學生突破研究的瓶頸及獲得學識的增長，在求學的方法及待人處世方面也給予學生許多深刻的啟發，讓學生得以在研究所求學過程中更加成長、茁壯，在此致上最誠摯的敬意及感謝。

同時也要感謝曾老師仁杰及王老師維志在校內論文審查時的指導及建議，口試委員恩師黃教授玉霖、曾老師仁杰及任老師恆毅在論文口試期間撥冗審閱本論文並提供許多寶貴的意見及建議，使本論文得以更加完善，在此同樣致上深深的謝意。

此外還要感謝同窗好友楊渝閔、劉庚芳、楊千季、吳佳珊及吳玉釗等在求學過程中彼此支持鼓勵及幫助，謝慶祥學長、鄭書青學長及王金倉學長給予研究上的協助及經驗分享，劉玉菁、石昆岳、黃連茂、賴冠互、章志華、陳韋嘉及洪柏欽等好友在人生體驗上耳提面命與教學相長；此外，特別是網球隊伍老師啟萌、詹教練益欣及劉土豪、李政揚、陳又旭等眾學弟妹，能與你們分享梅竹賽奪冠榮耀及勇奪全國大專盃第二名美好的經驗與人生體驗，在艱辛的研究過程中增添了豐富美好的回憶，有你們真好，謝謝。

最後要對我最親愛的媽媽、爸爸、哥哥、嫂嫂等眾家人說一聲，我愛你們，一路走來若沒有你們的包容、關愛及提攜，就沒有今日的我，致上我最真摯的感激。

林明遠謹致於

交通大學工學院

中華民國九十五年七月

目錄

摘要	I
英文摘要	II
誌謝	III
目錄	IV
圖目錄	VII
表目錄	VIII
第 1 章 緒論	1
1.1 研究動機與目的	1
1.2 研究範圍與限制	1
1.2.1 研究範圍	2
1.2.2 研究限制	2
1.3 研究方法及流程	2
1.4 研究流程圖	4
第 2 章 文獻回顧	5
2.1 文獻回顧途徑	5
2.2 民眾參與之意涵與理論探討概述	7
2.2.1 民眾參與的定義 要件和意義	7
2.2.2 民眾參與的目標	9
2.2.3 民眾參與的模式	10
2.2.4 民眾參與的技術	16
2.3 程序正義與實質正義	17

2.3.1 實質正義的意義	17
2.3.2 程序正義的意義	17
2.3.3 行政程序的一般原則與正當程序	18
2.3.4 釋字三八四號解釋：法定程序須為實質正當法律程序	20
2.4 政府資訊公開原則	22
2.4.1 政府提供資訊行為之概念	22
2.4.2 政府資訊公開與政府提供資訊	23
2.4.3 資訊公開相關法令之規定	23
2.4.4 資訊公開成本效益之考量	25
第 3 章 污水下水道建設概論	27
3.1 污水下水道建設內容	27
3.2 污水下水道定義及相關法令探討	30
3.3 歷年污水下水道相關計畫概要	37
3.4 污水下水道建設計畫办理流程	38
3.5 目前中央政策方向	38
第 4 章 民眾參與污水下水道建設相關規定	42
4.1 下水道法令相關規定	42
4.2 促進民間參與公共建設法令	43
4.3 行政程序法相關規定	46
4.4 環境影響評估法相關規定	53
4.5 環境影響評估法與行政程序法之民眾參與程序比較	56
4.6 區域計畫法及都市計畫法	63

4.7 其他法規	64
4.8 小結	65
第 5 章 下水道法令之民眾參與機制建構	67
5.1 竹北市污水下水道第一期實施計畫工程之案例分析	67
5.1.1 竹北市污水下水道第一期實施計畫之案例探討	67
5.2 環境影響評估制度中民眾參與之方式	73
5.3 下水道法令之民眾參與機制建構	77
5.3.1 民眾參與架構及內容	77
5.3.2 下水道法令(草案)增訂及說明	78
5.3.3 回饋機制-以竹北市污水下水道第一期實施計畫-水資源回收中心新 建工程為例	85
第 6 章 結論與建議	87
6.1 結論與建議	87
6.2 後續研究方向	88
參考文獻	89
附 錄	
附錄一 全民監督公共工程實施方案	91
附錄二 竹北市污水下水道系統建設說明會意見表	94

圖目錄

圖 1-1 研究流程圖	4
圖 2-1 政策利害關係圖	5
圖 2-2 Arnstein 之民眾參與階梯	13
圖 2-2 Travis 模式	12
圖 2-3 Roberts 模式	14
圖 2-4 Mc Connell 模式	15
圖 2-5 Mc Donald 模式	15
圖 2-6 環境資訊公開政策成本效益示意圖	26
圖 3-1 政府自辦污水下水道系統	39
圖 3-2 促進民間參與建設之污水下水道系統	40
圖 4-1 環評審查流程圖	56
圖 5-1 竹北市污水下水道實施計畫範圍圖	68

表目錄

表 2-1 民眾參與計畫之模式歸類表	13
表 4-1 促進民間參與污水下水道系統建設附屬事業使用容許項目	45
表 4-2 污水下水道系統實施環評抽樣統計表	55
表 4-3 環境影響評估法施行細則部分條文修正草案條文對照表	59
表 5-1 環評法有關民眾參與之規定說明表	75
表 5-2 竹縣竹北市水資源回收中心回饋地方自治條例(草案)	86

