

# 國立交通大學

工學院專班營建技術與管理組

## 碩士論文

民間自行規劃參與公共建設之研究



A Study on private institution applying for participating in an infrastructure project by its own

研究生：楊渝閔

指導教授：黃玉霖教授

中華民國九十五年七月

# 民間自行規劃參與公共建設之研究

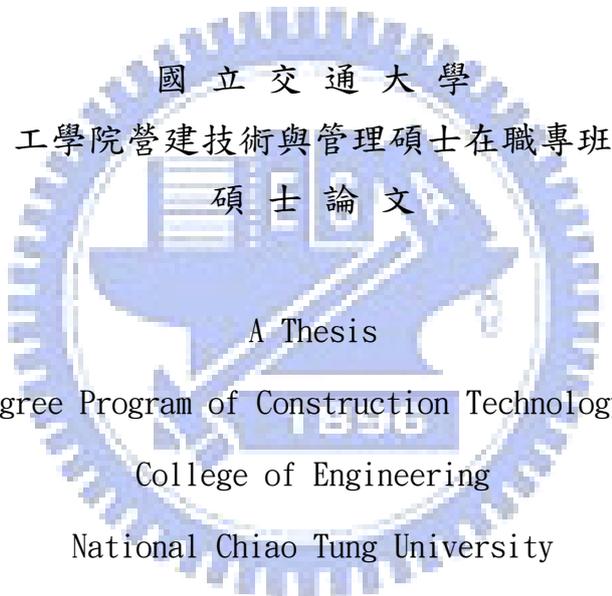
A Study on a private institution applying for participating in an  
infrastructure project by its own

研究生：楊渝閔

Student : Yu-Min, Yang

指導教授：黃玉霖博士

Advisor : Dr. Yu-Lin Huang



Submitted to Degree Program of Construction Technology and Management

College of Engineering

National Chiao Tung University

for the Degree of

Master

In

Science

July 2006

Hsinchu, Taiwan, Republic of China

中華民國九十五年五月

# 國立交通大學

## 論文口試委員會審定書

本校 工學院營建技術與管理 學程碩士班 \_\_\_\_\_ 君

所提論文：

**民間自行規劃參與公共建設之研究**

合於碩士資格水準、業經本委員會評審認可。

口試委員：



\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

指導教授： \_\_\_\_\_

班主任： \_\_\_\_\_

中華民國 年 月 日

# 民間自行規劃參與公共建設之研究

學生：楊渝閔

指導教授：黃玉霖博士

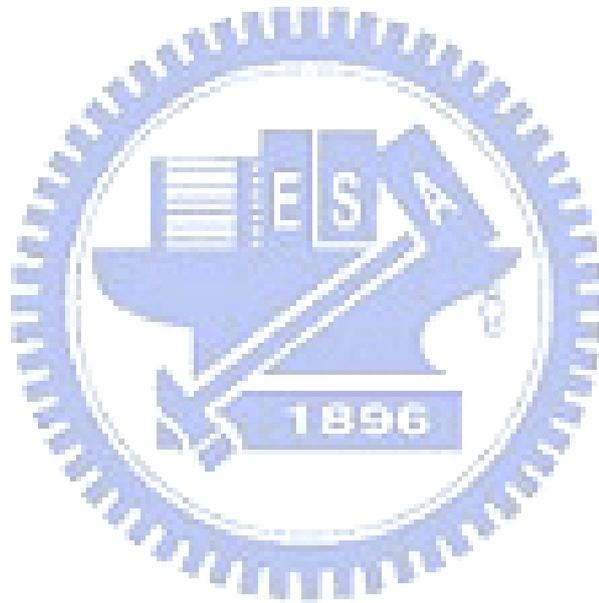
國立交通大學工學院營建技術與管理碩士在職專班

## 摘要

民國 89 年 2 月公佈實施「促進民間參與公共建設法」以來，以通案立法擴大民間參與公共建設之類型，從以公益性為主之社會勞工設施至商業性強之重大商業設施，藉由民間投資興建公共建設，引進企業經營理念以改善公共服務品質。依據促參法，促參案件可分為政府規劃及民間自行規劃二種，政府規劃大多由政府機關由先期規劃階段開始至公告招商階段，時程耗費許久，且可能未考量完整社經環境，往往流標數次，而民間自行規劃則是由民間企業考量參與公共建設商機後，自行向政府機關提出促參案件，政府機關從一開始就積極掌握了潛在投資人，故自規案件的發展面向，較一般政府規劃案件廣且難管理，且對政府機關而言，相關母法規定僅促參法 46 條，施行細則 44 至 46 條，為此行政院公共工程委員會九十一年三月一日訂定「主辦機關審核民間自行規劃申請參與公共建設案件注意事項」，促使各機關辦理自行規劃案件有所更進一步的依循。

本研究首先就聯合國及南非等已具促參推動經驗與成效之組織及國家，蒐集其民間自行規劃政策方向，探討及分析其民間自行規劃參與公共建設之優缺點，並透過國內案例分析，針對我國現況提出檢討，建議修訂母法及注意事項之方向；供工程會及各部會修正相關法令及主辦機關辦理個案時之參考依據，俾利政府推動更高品質的民間自行

規劃參與公共建設業務。



The study on A Study on private institution applying for participating in an infrastructure project by its own

student : Yu-Min, Yang

Advisor : Dr. Yu-Lin Huang

Degree Program of Construction Technology and Management

College of Engineering

National Chiao Tung University

ABSTRACT

It was many type of the Infrastructure Projects invest and manage by Private sector base on the Law for the Encouragement of Private Participation in Infrastructure Projects. I was too complicate to get through the government plan case. And may fault by insufficient social and economic consideration. In the case of the unsolicited Proposals private sectors were submit the projects to the government directly. So it was more active than government plan case. But it was hard to manage unsolicited Proposals case for the public sector. The PCC make the Guidelines for Evaluation of Unsolicited Proposals by the Arranging Authority in 2002 in order to implement the mother law of the unsolicited Proposals case.

In order to analysis the unsolicited Proposals in Taiwan case we collect data from the UN, South Africa. And try to get some useful information and policy. Furthermore, to revise the Guidelines for Evaluation of Unsolicited Proposals by the Arranging Authority to be more well manage from public and private sector.

## 誌謝

承蒙恩師黃教授玉霖於求學期間悉心指導，使本論文得以順利完成，除了在論文研究、專業知識上的教誨及指導，幫助學生突破研究的瓶頸及獲得學識的增長，在求學的方法及待人處世方面也給予學生許多深刻的啟發，讓學生得以在研究所求學過程中更加成長、茁壯，在此致上最誠摯的敬意及感謝。

同時也要感謝曾教授仁杰及王教授維志在校內論文審查時的指導及建議，口試委員任教授恆毅在論文口試期間撥冗審閱本論文並提供許多寶貴的意見及建議，使本論文得以更加完善，在此同樣致上深深的謝意。

此外還要感謝同窗好友林明遠、劉庚芳、楊千季、吳佳珊及吳玉釗等在求學過程中彼此支持鼓勵及幫助，謝慶祥學長、汪俊男學長及賴宇亭學長給予研究上的協助及經驗分享，好友陳建仲、何旺奇、劉欽明、游嘉文等在人生體驗上耳提面命與教學相長；此外，鄭雅櫻、倪鈺雲、王國勳、等眾學弟妹，與你們分享編撰論文過程中的點滴也讓我無形中對自己又學習了一次，在艱辛的研究過程中增添了豐富美好的回憶，有你們真好，謝謝。

最後將這本論文獻給我最親愛的兒子楊駿騏，雖然你才3歲，但為父的期待你在這世上長高、長壯、長智慧，永遠要記住德勝於才，做一個有品德的台灣人。

楊渝閔謹致於

交通大學工學院

中華民國九十五年六月

# 目 錄

中文摘要	.....	i
英文摘要	.....	ii
誌謝	.....	iii
目錄	.....	iv
表目錄	.....	v
圖目錄	.....	vi
一、	緒論	.....1
1.1	研究動機與目的	.....1
1.2	研究範圍	.....1
1.3	研究方法	.....2
1.4	研究流程	.....3
二、	文獻回顧	.....4
2.1	BOT 模式概述	.....4
2.1.1	概述	..... 4
2.1.2	行政院促進民間參與公共建設推動委員會	..... 4
2.1.3	BOT 理念、核心價值、願景及吸引力	..... 5
2.1.4	民間參與公共建設商機及實質效益	..... 7
2.2	民間自行規劃參與公共建設	..... 9
2.2.1	民間自行規劃參與公共建設規劃原則	..... 9
2.2.2	政策方向	.....10
2.2.3	民間自行提案參與公共建設之投資機會	.....11
2.3	行政法理	.....14
三、	國外民間自行規劃參與公共建設運作模式	.....16
3.1	聯合國 BOT 指導原則 UNIDO BOT Guideline	.....16
3.2	世界銀行	.....18

3.3	南韓	19
3.4	南非	21
3.5	英國	26
3.5.1	英國 PPP 及 PFI 制度	26
3.5.2	PFI 制度緣起、沿革及案例	27
3.6	結論	29
四、	國內民間自行規劃參與公共建設制度之探討	30
4.1	相關法令	30
4.2	主辦機關審核民間自行規劃申請參與公共建設案件注意事項	30
4.2.1	案件類型	30
4.2.2	民間自行規劃參與公共建設之作業流程	31
4.2.3	注意事項條文	33
4.2.4	民間自行備具土地之案件	35
4.2.5	使用政府土地、設施之案件	36
4.3	審核作業	41
4.3.1	初步審核階段	41
4.3.2	再審核階段	41
4.3.3	審核期間	44
4.4	原提案人之保障	44
4.4.1	優先承做權	44
4.4.2	原提案人智慧財產權	44
4.5	政府政策公告	45
4.6	結論	45
五、	案例分析	47
5.1	徵求民間機構參與國立台灣大學長興街暨水源校區學生宿舍案	47
5.1.1	計畫概述	47

5.1.2	政策公告	47
5.1.3	民間投資興建內容	48
5.1.4	計畫主要障礙及排除	49
5.2	民間興建暨營運日月潭至九族文化村纜車系統建設	50
5.2.1	計畫概述	50
5.2.2	協調過程及效益	51
5.2.3	用地取得問題法規研析	52
5.3	中龍鋼鐵公司投資興建一貫作業鋼廠第二期建廠案	54
5.3.1	計畫概述	54
5.3.2	建設效益及特色	55
5.3.3	協調事項	56
5.4	結論	57
六、	結論與後續研究方向	58
6.1	結論	58
6.2	後續研究方向	61
參考文獻		62
附錄一	促進民間參與公共建設法	65
附錄二	主辦機關審核民間自行規劃申請參與公共建設案件注意事項	79

# 表 目 錄

表 2-1 民間自行規劃案件法規彙整表	14
表 4-1 主辦機關審核民間自行規劃申請參與公共建設案件注意事項條文表	33
表 4-2 民間自行備具土地之案件審核作業條文表	36
表 4-3 注意事項有關民間自行備具土地之案件審核作業之規定彙整表	42
表 4-4 注意事項第十三條	44
表 4-5 注意事項第十四條	45
表 5.1 台大案計畫概述	47
表 5-2 台大案辦理時程表	48
表 5-3 台大案簽約後辦理時程表	49
表 5-4 日月潭纜車案計畫概述表	50
表 5-5 中龍案計畫概述表	54



## 圖 目 錄

圖 1-1 研究流程圖.....	3
圖 3-1 南韓審核民間自行規劃參與公共建設案件程序圖.....	21
圖 3-2 南非民間自行規劃參與公共建設案件之審核程序圖.....	25
圖 3-3 英國 PFI 案件運作架構圖.....	27
圖 4-1 民間自行規劃申請參與公共建設民間自行備具土地案件主要作業流 程.....	38
圖 4-2：民間自行規劃申請參與公共建設政府提供土地、設施案件主要作業流 程.....	40

