

赴美訪問報告

(汪彞定)

本年八月應美國政府國務院之邀請，赴美訪問兩個月，茲將訪問情形撮陳如次：

(一) 夏威夷經濟概況

夏威夷列島面積僅六千五百方英里，人口約五十餘萬人，政治地位為屬地 (Territory)，總督由美聯邦政府任命。最大一島為歐胡島 (Oahu) 珍珠港軍港在此。全島屬火諾魯魯市區。工業悉在此島上。

夏威夷之經濟主要賴糖業及鳳梨罐頭製造業。其他製造業如衣服、化粧品等規模均小。食糧不能自給，日用工業品亦須賴美本土接濟。其糖業規模略與臺灣相當，每年產白糖約九十萬至一百二十萬噸之間，有二十餘廠，由五家大公司分別管理。生蔗除大部份為自營農場生產外，皆採契約農場制度，與本省相同。鳳梨之生產佔全世界鳳梨罐頭總產量百分之八十以上。有四家大公司經營，廠數甚少，故製造管理得以集中。每年產鳳梨量達二千萬箱以上 (包括鳳梨汁及其他水果罐頭)。尤以勞動生產力之提高最為突出。

一八七二年時，夏威夷糖業工人平均生產力為每年產糖二噸強，一九五六年提高至六十五噸，且係包括農場工人合計。如臺灣糖業達到目標生產力，則工廠農場工人合計僅將略逾一萬人。

夏威夷之經濟活動規模及其繁榮基礎，可由其國際收支之分析窺見之：

支付		收入	
輸入商品	四三〇	輸出商品	二八六
向聯邦納稅	一六四	聯邦政府在當地支付	三五七
對本土及外國勞務支付 (主要船運)	一〇五	本土投資人在當地支付	一一三
對本土投資人付息	三七	對本土投資收益	三二
其他	一一	其他	一七
合計	七四八	合計	八〇五

依上表，總收支產生順差額每年約五千萬美元。但如將向聯邦納稅之一億六千四百萬元及聯邦政府在當地支付 (主要為珍珠港維持費及聯邦給與) 之三億五千七百萬元同時除去，則將產生逆差額約一億五千萬美元。

同時，僅以輸出入商品價值衡量，則輸出入逆差亦為一億五千萬美元，於此，尤有可注意之點，即夏威夷與古巴、菲律賓、波多黎各相同，其食糖輸美價格恆較世界其他食糖輸出價格為高。易言之，即輸出商品價值本身已含有本土消費人之補貼在內。

夏威夷之繁榮實繫於聯邦政府之財政支出及本土

消費者對高糖價之犧牲。此點與下節報告波多黎各經濟狀況時之結論相同。易言之，此項條件實非世界其他地區所可分享。但無論如何，以一人口僅五十餘萬之島群，生產力達到如此程度，並得以擔負年達八億美元之單向國際收支，誠足欽羨。

(一) 遊歷諾維區、費城等地

定於八月下旬在費城參觀其全國製造商協會 (National Association of Manufacturers)，此係一資方協會，負責各製造人之聯繫及貿易機會之介紹。出版有多種刊物，並設有研究部，調查研究投資活動、資金供應、生產情況、物價升降、國內外商業動態等純粹為民營組織。略如我國之工商協進會組織，而規模較大。不涉及廠商對外之社會活動，亦不直接代任何廠商向政府或其他方面提出任何主張。在諾維區城 (Norwich) 時曾舉行記者招待會及在扶輪社餐會上發表演說，對本省經濟建設及教育、水利設施之進步情況予以闡述。

(二) 考察波多黎各一般情況

波多黎各為一熱帶小島，地當巴拿馬運河入大西洋口，軍事上甚形扼要。美國政府不惜年糜巨金，維持當地人民向心力，原因殆即在此。過去屬西班牙，美

西戰爭時為美佔領。現在政治地位為「屬領」(Commonwealth)，不同於「屬地」，亦不同於州。其總督及議會皆係民選，本身且建立有外交組織，名「屬領國務部」(State Department of the Commonwealth of Puerto Rico)，主辦對外聯系事宜，惟不能對外派遣使領人員，亦不能與外國政府締訂條約。此點與英國之自治領 (Dominion) 不同。簡言之，波多黎各之地位在英國自治領與美國屬地 (如夏威夷) 之間。自治權力大於夏威夷，而小於英國自治領。

波島人口約二百三十萬人，另有七十萬波島人居於美本土，以紐約為最多，邁阿密、舊金山、夏威夷均有。波島人之在北部農場工作者，定在 Delaware 河畔會見及。群居於小屋中，污穢不堪，當地人不與往來。紐約之波島人約三十萬人，多為苦力，由於嗜酒好賭、好鬪且貧苦，現為紐約市一大問題。定在費城時獲悉反對波島移民之情緒正在凝成中。

經濟方面，該島之經濟原以產糖為主，咖啡次之，糖產量略等於夏威夷年約一百萬噸，全部操於美國投資人之手。十五年前，該島實施計劃經濟，由一經濟計劃局 (Planning Board) 負責主持，由政府協助投資人解決設廠土地及建築資金一切困難，同時給以十年免除營利事業所得稅 (Corporation tax 在美本土可高達每年純益之百分之五十一) 之優待。於發軔之初，且由政府投資建立大啤酒廠一所、水泥及其他工廠數所 (該島水泥工業年產水泥七十萬噸，臺灣

相當)，經營獲利之後，以之售與民營。事實上。該島本地人民之有資力可經營工業者僅有兩家族，法拉氏 (Ferre) 與巴爾代氏 (Valdes)，其餘投資人悉為美本土人。定會向波島政府經濟方面人員發問：①有利之事業(如啤酒廠)出售時，以何種估價為準？是否有多人競投？如無人競投(事實上僅一家申請)，是否意味事前諸可能競標人間存有某種妥協？②波島政府現在對若干產量認已足用之工業，不獎勵其繼續增設(仿佛如我國之禁止設廠，但非明文規定)，是否意味對原有工廠產品價格之壟斷性保護？在此情形下，競爭是否將受妨害？③美國法律禁止聯購聯營制度，因其觸犯托辣斯法 (Sherman Law)，而波島之各糖業公司不得擁有五百英畝(約二百甲)以上之自營農場。事實上，生蔗係由各糖業公司協議收購價格，執行收購(但無聯購之名)，此點是否觸犯反托辣斯法，兼與維護農民最佳利益 (The Best Share for the Farmers) 之原則有背？以上諸問題答案俱不甚明確。定以無時間，未獲作深入研究。

波島政府對自由中國深為崇重。安抵波處之翌日，即由屬領國務部召開記者招待會，定出席說明臺灣之經濟、教育、水利進步情形約三小時，各報俱有登載。次日復由屬領政府正式開會歡迎，贈旗並列入電視節目。

波島之建屋計劃甚為成功，但據主辦人見告，該地建屋後之租金，不探房屋大小優劣而定租金之辦法

，而需要及能力為準。即需要大者分配較大之屋，而租金則依其收入而定。此係社會主義各盡所能、各取所需之表現，惟在全世界上，此一觀念均不能付之實行。波島執行時有無困難不得而知。

(四) 參加公共行政講習班

此班為美國國務院委託匹資堡大學舉辦。本年為第二屆。參加人共計十一人，阿刺伯人六人、馬來人三人、印度人一人及定。所有參加人皆具有該大學臨時教職員身份，享受教職員待遇。定在波二星期，每日上下午均由該校教授講授美國國情。內容包括：美國選舉制度經濟情況，美國地方政府組織，美國社會及家庭生活，美國政黨組織及運用，美國男女關係，以至美國足球規則等。要之，為說明美國現狀，而所使用之材料及教學方法，極其豐富而有趣味，不採舊式之嚴肅講解，而出以活潑輕鬆。晚間多有討論會交誼會等，亦極富教育性。我國學生在彼者甚少，在講習班二星期，對美國情形獲有頗多知識。

(五) 遊歷南部各州

定此次遊歷南部共歷時十日，經過田納西、喬治亞、路易斯安那、塔克薩斯諸州，在田納西時曾參觀 TVA。在其他各地曾參觀棉田。美國目前棉花過剩，耕地面積由聯邦限制，間行荒廢或片荒廢，惟據聞本

年仍有剩餘。如何處理則不得知。大約不外政府收購，並列爲剩餘農產品項下援外之一途。在其他各州，會觀察黑人問題，今日美國黑白之爭，較之南北戰爭後任何時期爲尖銳。大體言之，南部白人決不能接受全面解除歧視制度。主因爲若干州內黑人人口佔多數，一旦完全平等，則黑人將控制各級政府。其次則爲美人對黑人之觀念，實大不同於對亞洲人及若干白種人（如猶太人愛爾蘭人、意大利人）。對亞洲人及猶太人、愛爾蘭人、意大利人等雖有歧視存在，然並非嚴重。對黑人則極其強烈。在北部如黑人住入白人區域，其鄰人必奔走相告，如洪水猛獸，必驅之出境而後已。

北部黑人在社會上雖無歧視制度，然不能購置田地，房產，租屋亦必在黑人區（亦非法律指定）大旅店，飯店皆無黑人顧客。在南部則一切隔離，學校、教堂、酒店、娛樂場所、公共交通工具、廁所等均分別黑白，不容攙越。但黑人可以購置田地房產，亦可與白人比鄰而居。我國人在南部社會被視同白人，毫無不便之處。定在路易斯安那州時適有一南部黑人名 Jimmy Wilson 者因搶劫一老婦一元九角五分，被法院判處死刑。南部黑人意氣沸騰，定與一黑人福利協進會 (National Association for the Advancement of Colored people 簡稱 NAACP) 首領閑談及此，其感情幾至不可控制。後經州長特赦改處無期徒刑。但南部鄉間三 K 黨 (Ku Klux Klux) 與 NAACP 人士之間爭執殊烈。報紙時見有燃燒十字架之新聞（

燃燒十字架爲三 K 黨將有行動之標記），此事如何結局，殊進逆料。定在匹資堡大學時參加一討論會，被邀對此發表意見，定云：我中華民族會鎔合無數不同種系以建成今日之漢族。中國人相信時間將可解決問題，而經濟及政治機會平等爲消滅社會歧視之先決條件。惟如阿肯色州長福布斯之公然抗拒聯邦命令，如在他國必將視爲叛變。美方人士亦均以爲然。

(六) 遊歷印第安人保留區

印第安人目前在美約共有四十萬人。其原有文化程度遠低於南美洲之印加 (Inca) 人，而與我國殷商以前相當。其社會中尙實行略如井田制之土地由部落公有制度。定係由亞利桑那州之芬尼克斯城 (Phoenix) 入沙漠區，訪問二印第安保留區。區內印人居屋大都由一種野茅草及土混合製成之土磚 (名 Adobe，一如我國川黔鄉間之土磚) 砌蓋。印人對房頂建造技術甚爲粗陋，不知使用屋架 (Truss)，其屋頂係由樹枝、茅草作平面疊蓋，上覆砂泥。遠望如無無頂。在此區內，帳篷不多見。

美國政府對印第安人之政策爲同化政策，而非如黑人之隔離。印人在法律上不僅不受歧視，且受特殊保護，其保留區內土地不准白人購買（印人耕作不勤，故有白人租地耕作者，日本農民亦有）但政府同時鼓勵印人脫離保留區，進入城市社會。印人之投票、居住、旅行等權利完全與白人相同，不受歧視。通婚

極爲普通。故一、二百年之後、美國之印第安人或將完全吸收入美國民族而告消失。

(七) 觀 感

此次定赴美係在 Leadership Exchange Programme 項下，此種計劃乃係一般性之觀察、了解，並非爲某一特殊目的而從事研究。尤以對美國國情之介紹，認識爲其主要目的。定認爲美國今日之富強固由於天然資源豐厚，人口較疏，人民勤阻向上。然客觀因素上有二點至爲重要：其一爲司法制度健全，其二爲社會公平之存在。

美國不法事件亦所在多有。紐約一華人餐館主人曾面告定美國警察種種敲索情形，南部一黑人亦曾告定以警察搜索貧苦黑人居所時從無出示搜索狀之事。費城人士曾告定以當地若干公共工程悉爲市長親戚包辦。而美國若干政府採購契約，常受議員（代各公司發言者）之嚴重影響。至於美總統秘書長亞當斯案更已滿城風雨。但任何爭執，一經法院裁判，即告解決。而法院（除最低級之 Justice of Peace 甚爲人詬病外）從不聞有曲法以徇情之事。法院在美國人民心目中爲無可抗拒，亦無可懷疑之權威。易言之，健全之司法制度實爲美國今日一切社會生活，經濟生活之屏障。

美國社會上，父子、夫婦、兄弟之間，感情遠不

如我國之真摯，但美國社會對於公德方面之社會制裁（Social Sanction），則極嚴格。同時，美國社會上對維護公平原則一點，已成爲其社會倫理之最主要觀念。故社會接觸雖繁，而能有條不紊。

此外，美國今日之主要問題，除黑人問題尚在惡化階段，已見前報外，工會問題亦爲一大困擾。

美國今日有組織勞工爲一大勢力。除 AFL-CIO 爲名義上全國勞工總組織外，每一行業事實上控制於少數巨頭之手。如汽車業勞工由 Reuther 控制，電工工業由 Caray 控制，職業工人由 Hoffa 控制，礦工由 Lewis 控制等。工會之性質常受主持人個人品德之影響。目前最爲人詬病者則爲職業工會（Teams-ers' Union）。此工會包括若干種職業工人，如理髮工人、旅舍餐館工人……而以卡車司機爲主。全美商用卡車（包括自用、營業、客車貨車）近一千萬輛，其司機幾全部爲工會會員，一旦罷工，工商業即全部癱瘓。故有人稱荷法爲全美第二有權力之人，僅次於總統。而荷法人本則爲一棍徒。惟可注意者，美國工會一如其他國家，自始即與幫會結不解緣，而以荷法主持之職業工會爲最。

依定觀察，此問題有四點值得注意：

(1) 美國戰後近十年來，產業工資平均增長率已超過通貨膨脹率（每年約百分之二點五）及生產力提高（每年約百分之一——二）之標準，而達百分之四——

一五。此點一方面爲資方，進一步提高生產力之動力，另一方面亦使通貨膨脹蒙受不利之壓力。

(2) 工資之提高爲美國龐大國內消費市場之支柱；如無此大消費市場，工業擴充將不可能。

(3) 工資之提高，已在若干方面造成不均衡之狀態。例如：一飛彈工業熟練工人每年收入可達一萬元，再加超時加班或假日工作，可得一萬二千之譜；而費城全國廠商協進會之經濟學者，具有博士學位者僅能年入七——八千元。大學教授因年資、學校別而不同，但大體上亦在七千——九千之間。而小學校專任教員僅在每年四千——五千元之間（以上俱指納稅以前收入）。一般言之，產業工人之平均工資決不低於知識工作者。而學習熟練技巧較高深科學爲易。此一趨勢可以解釋何以美國作高深研究之科學工作者中，外國人佔頗大之比例。如何消除此種不平衡，並鼓勵美國青年從事學術研究，實爲美國一大課題。

(4) 工會目前已具有左右國家經濟命運之力量，與五十年前之工會迥然不同。繼續受幫會勢力之控制，殊屬不幸。

最後美國經濟之趨勢，依定觀察，國家資本在未來數十年內，必將繼續膨脹。因美國經濟發展已達至凱恩斯 (Keynes) 之預言，消費力與投資之間經常存有不利差額。彌補之道，必須擴大國家支出 (Government Spending)。目前國家支出大部用於軍備

，然軍備不能無限增加。若干年後，美國政府支出必須主要用於生產性之投資 (如 TVA) 或福利性之投資 (如公立醫院、郵電)，年積月累，國家資本之比例必將增至支配之地位無疑。定會與若干經濟學人談及，結論俱相同。目前美國國會及社會輿論之主流爲反對國家投資，尤其生產性之投資，但所有立論俱非基於健全之學理研究結論，而爲一種傳統感情。此種傳統感情在事實衝激之下，常不能維持久遠。此點至足注意。

更有一事，殊足駭異：美國之工商界實際負責人士對經濟學理之了解常極貧乏。此等人士對管理技術、成本控制、對外競爭策略自十分優越，爲我國投資人所不及，此爲環境訓練使然。但一般言之，彼等對純學理之研討似毫無興趣，亦無學理方面之素養。反之美國大學及各大公司之經濟研究人員素質之高，令人歎服。研究人員與執行人員間觀念上之脫節，究將產生如何結果，則以時間短促，未能作深入觀察。

(轉載)

徵求啓事

茲有同學欲借閱民校教職員同學錄，用畢歸還，各同學如存有者，請賜函臺北市五六六號信箱為荷。