

# 談美國移民政策

雷大玢

## 美國這個國家

美國位於北美中部，面積九，三六三，一二二方公里，人口二億四千萬，人口與面積皆居世界第四位，土地肥沃，物產豐饒，儲量產量皆冠全球。制度理想，資源開發，科技進步，綜合國力仍為世界第一。

第二次世界大戰期間，美國憑其資源、科技與管理三者相結合，國力曾達最高峰。例如七分半鐘便可裝配一艘自由輪下水；每一架飛機出廠，自由鐘拷響一次，飛機裝造廠裝配飛機出廠速度，可以保持自由鐘聲連續不斷的響。銅產量居世界第一位，因此坦克、大砲、機槍、吉普、步槍、彈藥等產量，可以供應全世界同盟國，以之擊潰軸心國，成為民主國家之兵工廠，且在國內為國民帶來大筆財富，國民就業滿堂采，世界各國直接間接均為美國債務國，國勢呈巔峰狀態。

在第二次世界大戰初期，納粹德國席捲歐洲，日本亦乘機強佔整個東南亞。當納粹在歐洲進行滅種屠殺猶太人時，日本獸軍配合此一暴行，亦在中國瘋狂屠殺無辜華人。除美國外，世界上沒有一個國家有能力壓住這與全人類為敵之暴行，一直等到美國參戰後，同盟國始轉敗為勝，將軸心國擊敗，人類才獲得解救，美國成為人類救星。

在十七世紀的時候，美國還是蠻荒沼澤之地。當時英國的殺人犯的處刑：一是上斷頭台，一是放逐到美洲喬治亞。一般犯人寧願上斷頭台，也不願遣送到美國來；但物換星移，現在的美國，已成為世界各地的人，所憧憬嚮往的地方。

美國，昔為英殖民地。一七六五年，英廷征印花稅，居民因不能出席國會，不願負擔，並派富蘭克林等代表，赴英抗辯。英廷不得已改征茶稅，居民仍不服，相持至一七七三年，

遂告破裂。翌年，殖民地十三州開聯合會議，要求自治無結果。一七七五年再舉行聯合會議，公推華盛頓為獨立戰爭總司令，指揮抗英戰役。一七七六年七月四日發表獨立宣言，脫離殖民地統治，戰爭歷時八年。一七八三年雙方議和，英廷承認美國獨立。一七八九年選舉華盛頓為首屆總統，並連任一屆。

## 華人移美之背景與歷程

美國獨立後，成為世界各國移民國家。據一九八〇年人口普查結果，居民種族計達一百卅四種。而以英格蘭族裔最多，次為日爾曼族裔，再次為愛爾蘭族裔。

華人來美，始於一八〇二年，當時只有一人。一八四九年，有一位名叫約翰馬歇爾的人，在加州發現金礦，消息傳到香港，香港的輪船公司看中這筆生意，在廣州等地，以美國遍地都有黃金為號召，鼓勵乘船赴美淘金。那時廣東四邑正受太平天國之亂之荼毒，對於貧苦同胞有極大吸引力，不惜典當、負債籌措船資，湧來美國淘金。一八五四年在美華人計達一萬三千一百人。

廿世紀以來，一九一〇年有華人

七萬一千五百餘人。一九五〇年破十萬大關，升至十一萬七千餘人。一九六〇年又進至廿三萬七千餘人。一九七〇年創四十三萬五千人記錄。一九八〇年普查，華人約八十萬。目前估計，華人約一百卅五萬，仍為少數民族，惟素質大為提高，表現優異的傑出英才，比比皆是，堪與各族裔媲美。

## 早期移民華工對美國的貢獻

早期移民華工，係修築中央太平洋鐵路的主力。他們以超人的意志，和堅毅的精神，冒著危險和巨大的犧牲，在艱困的條件下與自然界搏鬥，創造日鋪十七公里的世界記錄；然而這些築路的英雄，卻無一人被邀請參與通車典禮。

華人是加州捕魚業和採鮑業的開拓者，是夏威夷州蔗糖業主要勞務供應者。在加州沙加緬度締造了世界蘆筍王國；也在佛羅里達州被荆斬棘經營果園。鍾士則幫助加州改良水稻品種。劉錦濤在佛州傳授柑桔栽培技術，均為早期傑出華裔。

## 美國聯邦政府通過排華法案

一八八二年，美國國會通過排華法案，各州跟進，在六十餘年內，在美華人飽受排斥，歧視之苦。無辜遭驅逐，甚或殺戮。生活在恐怖中，也被限制在洗衣、餐館，和勞役等行業。至一九二〇年，因苛刻的排華法案，使在美華人銳減至約六萬二千人。馬克吐溫曾諷刺的說，當時的美國人，只要用責罵，就可以致華人於死地。因為當時的美國法院，不准華人答辯；但當內華達州某地的餐館，拒絕接待一位過路的華人時，有一位名叫司各特的先生，主動買來食物與這位華人分享。

二次世戰，太平洋戰爭爆發後，中美成為同盟國，美國國會乃於一九四三年廢除排華法案。華人在美國的情況，才逐漸獲得改善。當時中國每年移民配額只有一〇五個，到一九六五年才增加到每年二萬人。

甘乃迪總統是美國移民史上的大功臣，在他的推動下，美國移民法重新修改，推翻過去以種族偏見為根據的移民原則。從一九六五年開始，美國的新移民法，基於兩個原則：一是人道主義，以維護家庭完整為目的，

即血緣親人可以申請移民團聚；另一原則是經濟效益，用美國勞動市場的需求，來決定移民的種類，專家學者或特別技工受到優待。目前血緣移民佔百分九十，技術移民佔百分之十。而移民優先次序制度，係一九六五年建立。

## 天使島上刻壁銘心

一八八二年，美國通過排華法案起，至一九四三年廢除排華法案止，共六十餘年間，美國政府在舊金山灣區天使島設立移民局，只有中國人受到不公平的待遇，他們把來自中國的新移民，拘留在天使島上，該拘留所可容納二百名男性，五十名女性，進行檢疫和問口供，拘留期間從兩周至三年不等，他們的日常生活，像坐牢一樣，只能困在斗室與外界完全隔絕，因此在萬般無奈情況下，只能在壁上塗些打油詩，表露心聲而已矣。

## 談談樂居鎮

樂居鎮，住於加州首府沙加緬度以南廿五哩處，因紀念地主 (George Locke) 而得名，係華人在美最早建成的市鎮。一八八二年排華法案通過後，樂居鎮既沒人管，也無地方機構，更無法令規章與警察，幸無嚴重犯

罪記錄。住戶約一千人，是排華期間華人的世外桃源。遇周末及假日，三藩市及沙加緬度一帶華人，湧來該鎮度假。一九七七年，有來自香港的投資人，名叫 Ng Tcr Tai 的，將樂居鎮及附近四百五十英畝土地買下，預備興建二百三十八所集合式公寓，一個小型碼頭，及一個中國式公園，但遭沙加緬度縣都市計劃法案所限制，不讓興建為苦。

## 目前華人移民來美情況大為改觀

在十九世紀以前，移民來美，絕大部份是歐洲白人。從一九〇一至一九六〇年，拉丁裔移民，開始佔較重比例。從一九六一年以後，亞裔及拉丁裔開始成為移民來美的主流，取代了歐洲白人。從一八二〇至一九八三的一百六十三年內，移民來美人數，總共五千一百四十萬六千四百四十六人，經分析，來自歐洲的佔百分之七十二，拉丁美洲的佔百分之十一點五，加拿大的佔百分之八點一，亞洲移來的佔百分之八，其他地區的佔百分之零點四。據移民局發表統計，從一九八〇至一九八九年的十年期間，移民美國是亞裔的天下，在八十年代內，移民來美人數為五百六十萬，其中

亞裔佔二百四十萬，拉丁美洲及加拿大佔二百二十萬，歐洲移民只佔六十萬人。目前白人與亞裔成為較舒適階層的民族，黑人及拉丁語裔則成為較清貧階層。此因亞裔移民受教育較高，容易在專門行業中，獲得發展機會。

## 談談小台北—蒙德利公園市

在洛杉磯以東，車程約十分鐘可達，有一小市鎮，名叫蒙德利公園市，居民約有六萬，該市在一九六〇年，亞裔佔人口的百分之十。目前亞裔佔百分之四十，其中四分之三為華人。陳李婉若女士，這位華裔美籍的佼佼者，曾被選為該市市長，這批湧來華裔，大多來自台灣及香港工商界富有人士，估計他們在蒙市約投資廿億美元，他們也在銀行存儲約十五億美元，若男女老小均計算在內，平均每人約存儲二萬五千美元，他們都是合法移民，大多數取到公民權，他們的生活，儲蓄實績，學齡受教育水平，投資意願，手邊掌握資金等，均高白人一等，該市百分之九十五的開發資金均為華資，因此引起白人妒忌，因而產生族裔磨擦。

## 美人恐懼新移民是 對利與害沒有正確的 評估

一般美國人，對於新移民的湧進，具有恐懼感。他們認為新移民搶走了他們的飯碗，分享了他們的福利，也佔用了他們的公共設施。對於搶飯碗一點，他們的看法，是大量偷渡入境的墨裔，把低職工作搶走，湧進的亞裔又把高薪機會奪去；但專家及學者，則持相反的看法：他們認為美國移民政策是充滿智慧的，因為這政策對美國經濟有利。雷根總統任內首席經濟顧問斯賓格爾(Beryl Sprinkel)在他的年度報告指出，移民政策對美國經濟開發有利，因為新移民改善了美國的生產力，新移民的付稅，幫助了美國的財政，新移民實際上享用較一般美國人為低的政府照顧。如果沒有移民政策，美國造不出人類有史以來的第一顆原子彈。加州的財政情況，比其他各州為健全，是湧來加州的新移民作出的貢獻。勤奮的新移民的工作意願，提高了美國產品在國際市場的競爭能力。香港居民把經營一百年的辛勤成果，帶來美國投資。住在台灣的華人，卻把四十年累積的財富攜來美國，都幫助了美國的經濟發展。

## 結論

一九四五年，第二次世界大戰結束時，美國一國的生產力，約佔全世界之百分之五十。換言之，美國一國的生產力，等於其他各國生產力之總和，可以說其生產力獨霸天下，然而好景不常，戰後生產力逐年萎縮。現在退居百分之廿幾，主要原因：是世界各國都在進步。以第三世界對糧食需求來講，仰賴進口程度逐年減少，影響美國糧食輸出，各國製造業產品，數量及品質都在提昇，美國產品出口呈遞減狀態。日、德等工業國產品，品質優於美國，進軍國際市場，侵佔了美國市場佔有率，且進軍美國市場，擊潰了美國製造業，使美國國際貿易成為逆差。又美國國家財政，入不敷出，預算不能平衡，須靠外債來彌補，美國由債權國滑落為債務國，每年支付利息高達千餘億美元，數字驚人。

一百多年前，美國向西部開發，當時治安情形不好，人民須帶槍枝以自衛，甲乙二人在途中相遇，甲向乙伸出未握任何武器的空手，乙向甲以同樣方式回應，甲乙二人手拉手言歡，此即握手禮起源，那時基於事實需要，憲法明文規定，人民可以有槍以

自衛；但時至今日，人民無須擁有槍枝自衛，憲法未作適時修正，暴徒即利用此一情勢，買槍枝作案，使犯罪昇級。

美國典章制度，集優美之大成，政治民主，經濟自由，社會法治，國民人權。全世界最優良最理想的制度，在美國都採取了，但美國社會不珍惜民主制度，反而濫用民主；而憲法又對人權保障過度，致美國成為犯罪者天堂。

一九八一年三月卅一日，有一個名叫辛克萊(John W. Hinckley Jr)的暴徒，為了在女友面前創造知名度，不惜行刺雷根總統及另外三人，身為現職總統兼三軍最高統帥的雷根先生，竟中三槍，事後陪審團認兇嫌精神失常，未予起訴，遑論治罪？

美國浪費資源過鉅，以能源為例，美國消耗全世界能源的一半，而生產力並未達此數，一直呈虧損狀態，據專家估計，以目前能源消耗量為基準，三百年後，全世界能源將耗盡。美國成為禍首，遑論環境污染？

第二次世戰前，在德國舉行世運會，代表美國黑人選手，在領奧運金牌獎，面對升起美國國旗，竟嚼口香糖，不向國旗致敬，引起全世界觀禮人士之噓聲。最近美國最高法院，九位法官中，竟有五位表決焚燒國旗抗

議，並不違法。違背情理，對自由保障過份，其後果是導致美國人不敬愛自己的國家。

同性戀、愛死症、吸毒、社會暴力、墮胎等，不僅拖住美國不使前進，且在腐蝕這社會。工作意願低落，儲蓄不振，尋求極端個人享樂，在糜爛這社會。律師過多，民意代表為保全自己得連任，討好選民，不顧國家長期利益。廠商為了高股息以吸住投資人，只顧盈餘，犧牲品質，是在搞亂社會秩序，自損長期經濟效益。韓戰，越戰，儲貸業困境，均在消耗國勢。

美國社會，道德淪亡，法律寬鬆，社會寬容之結果，其國勢難與健全社會競爭，需要注入較嚴謹文化以資補救。歐洲沒有移民政策，老化得快。美國需要經常注入新血輪，則可保持活力，故美國立國柱石，除豐富資源，自由企業制度外，尚需移民政策，三者鼎足而立，支持這一大廈。